



# ***Situación de organizaciones LGBTINB+ en el Perú:*** De la crisis política a la construcción democrática

---

## **CRÉDITOS:**

### **Elaboración:**

*Chakakuna*

Lucero Cuba

Ella Goñez

Francesca Encalada

### **Coordinación General:**

Alex Hernández Muro

### **Coordinación por Regiones:**

Fhran Medina Zavala

Clauco Lenin Velasquez Wong

Pilar Rojas Salas

Gabriela Zavaleta Vera

G Santos Salinas

### **Diagramación:**

Sosó Carlin Calcina

---

# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	5
<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	9
<b>I. METODOLOGÍA</b>	15
<b>II. DEMOCRACIA EN EL PERÚ DE HOY</b>	19
<b>III. LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+ APUESTAN POR LA DEMOCRACIA</b>	25
<b>IV. LOS DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS</b>	33
<b>V. APRENDIZAJES</b>	39
<b>VI. ANÁLISIS POR REGIÓN</b>	43
<b>AREQUIPA</b>	45
1. Situación sociopolítica de las organizaciones de arequipa	46
2. Organizaciones que participaron del diagnóstico	52
3. Barreras para la participación de la ciudadanía lgbtinb+	53
4. Estrategias de resistencia	56
5. Disposición y perspectivas para espacios de diálogo	60
<b>LORETO</b>	65
1. Situación sociopolítica de las organizaciones de loreto	66
2. Organizaciones que participaron del diagnóstico	69
3. Barreras para la participación de la ciudadanía lgbtbiq+	70
4. Estrategias de resistencia	73
5. Disposición y perspectivas para espacios de diálogo	77
<b>AYACUCHO</b>	81
1. Situación sociopolítica de las organizaciones de ayacucho	82
2. Organizaciones que participaron del diagnóstico	87
3. Barreras para la participación de la ciudadanía lgbtbiq+	88
4. Estrategias de resistencia	90
5. Disposición y perspectivas para espacios de diálogo	92
<b>LIMA METROPOLITANA</b>	97
1. Situación sociopolítica de las organizaciones de lima	98
2. Organizaciones que participaron del diagnóstico	101
3. Barreras para la participación de la ciudadanía lgbtbiq+	102
4. Estrategias de resistencia	104
5. Disposición y perspectivas para espacios de diálogo	107
<b>CALLAO</b>	113
1. Situación sociopolítica de las organizaciones lgbtinb+ de callao	114
2. Organizaciones que participaron del diagnóstico	117
3. Barreras para la participación de la ciudadanía lgbtbiq+	118
4. Estrategias de resistencia	120
5. Disposición y perspectivas para espacios de diálogo	124
<b>REFERENCIAS</b>	129





# INTRODUCCIÓN

---

# INTRODUCCIÓN

La crisis política en Perú se intensificó el 7 de diciembre de 2022 con el golpe de estado fallido de Pedro Castillo, tras lo cual asumió Dina Boluarte. Desde los primeros meses de su gobierno, se han documentado vulneraciones a los principios democráticos y abusos graves por parte de las fuerzas de seguridad. Una de las consecuencias más graves de esta situación ha sido que, en protestas llevadas a cabo entre diciembre de 2022 y febrero de 2023, al menos 49 personas, incluyendo manifestantes y transeúntes, perdieron la vida debido a la respuesta de las fuerzas policiales y militares. La represión violenta y el uso excesivo de la fuerza contravienen los principios democráticos básicos, demostrando la ausencia de mecanismos efectivos para abordar las demandas ciudadanas y resolver conflictos de manera pacífica.

Con el objetivo de abordar de manera pacífica e inclusiva la crisis política, IDEA Internacional asumió la misión de promover espacios para el diálogo que incluyan a representantes de los actores sociales y políticos de diversas regiones del país, a fin de garantizar una amplia participación ciudadana. En colaboración con Más Igualdad Perú, se llevaron a cabo los Diálogos Perú Conversa, los cuales reunieron a diversas organizaciones defensoras de los derechos humanos de personas LGBTINB+\* de diferentes regiones de Perú. Estos diálogos se centraron en explorar cómo la diversidad puede contribuir al diálogo político y al fortalecimiento de la democracia, así como en identificar las oportunidades necesarias para encontrar soluciones a la crisis y construir un Perú inclusivo para todas las ciudadanías.

El presente informe constituye el diagnóstico de la situación de las organizaciones LGBTINB+ en 5 regiones del Perú: Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, cuyo objetivo central del estudio ha sido dotar al proyecto “Perú Conversa” con información valiosa y contextualizada que facilite la creación de estrategias efectivas para la implementación espacios de diálogo que, a su vez, contribuyan al fortalecimiento de la participación ciudadana y al desarrollo de un diálogo democrático verdaderamente inclusivo.

Para ello, los objetivos específicos planteados han sido:

- Conocer las percepciones, actitudes y nivel de compromiso de las organizaciones LGBTINB+ hacia la democracia en Perú, así como mapear sus logros y contribuciones significativas en el ámbito político y social en los últimos años.
- Examinar el impacto de la crisis política en la labor de las organizaciones, sus percepciones sobre posibles soluciones y cómo toman decisiones internamente.
- Identificar las barreras y oportunidades para la participación ciudadana, incluidos los mecanismos de participación ciudadana existentes y la colaboración entre las organizaciones y el gobierno local.
- Identificar las acciones específicas que las organizaciones LGBTINB+ pueden emprender para fortalecer su participación ciudadana, especialmente en tiempos de crisis política, y medir su nivel de involucramiento en oportunidades de participación ciudadana, incluyendo diálogos, iniciativas colaborativas y procesos de toma de decisiones.
- Explorar oportunidades y desafíos para establecer una agenda común, basada en las prioridades, objetivos y necesidades compartidas de cada organización.

\* Lesbianas, gays, personas bisexuales, trans, intersex, no binarias y otras identidades de la diversidad sexual y de género.



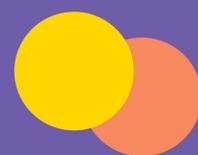
La metodología del estudio combina enfoques cualitativos y cuantitativos para proporcionar una visión integral de las percepciones y actitudes de lxs activistas LGBTINB+ en cinco regiones de Perú. Involucra a 107 activistas y 68 organizaciones, con la realización de 31 entrevistas y 76 encuestas, asegurando una muestra diversa y representativa de los actores involucrados. Los datos se recopilaron mediante entrevistas en profundidad y cuestionarios estructurados, aplicados tanto en espacios de diálogo como en encuentros presenciales, lo que permitió una comprensión detallada y contextualizada de las experiencias y opiniones de los participantes.

Este documento finaliza un esfuerzo exhaustivo por entender y mejorar la situación de las organizaciones LGBTINB+ en Perú, en un contexto de crisis política y social que ha puesto a prueba los principios democráticos del país. Esperamos que este diagnóstico no solo sensibilice sobre los desafíos y logros de estas organizaciones, sino que también sirva como una herramienta práctica para la creación de estrategias efectivas que promuevan diálogos democráticos inclusivos.



Qué están haciendo  
las organizaciones  
la diversidad sexual  
género en





# RESUMEN EJECUTIVO

---

## CONTEXTO: DEMOCRACIA EN EL PERÚ DE HOY

- La democracia en Perú enfrenta críticas por su legitimidad, especialmente tras el golpe de estado fallido de Pedro Castillo y la respuesta represiva del gobierno de Dina Boluarte.
- La percepción de la democracia se ha deteriorado, con solo el 43% de la población peruana prefiriendo la democracia sobre el autoritarismo, según estudios recientes, y un aumento en la aceptación de gobiernos autoritarios.
- La crisis política en Perú es vista como resultado de un triple fracaso político: una Constitución autoritaria, líderes democráticos involucrados en corrupción y un reciente gobierno fallido.

## LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+ APUESTAN POR LA DEMOCRACIA

- La percepción de lxs activistas LGBTINB+ sobre la democracia es mayoritariamente insatisfactoria, con una puntuación promedio baja y una visión crítica del régimen actual.
- A pesar de la insatisfacción, el 72% de lxs activistas LGBTINB+ prefieren la democracia a cualquier otro sistema de gobierno y muestran un fuerte compromiso con los valores democráticos.
- Las organizaciones LGBTINB+ participan activamente en espacios de diálogo y protestas, con un 96% involucrado en mesas de trabajo con entidades gubernamentales y un alto nivel de participación en manifestaciones públicas.

## LOS DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS

- Los diálogos democráticos entre organizaciones LGBTINB+ son vitales para construir consensos y soluciones inclusivas, promoviendo la representación equitativa de todas las voces.
- Las organizaciones LGBTINB+ miden la efectividad de sus acciones por su capacidad de fomentar la colaboración, generar cambios concretos y obtener resultados a corto plazo, buscando beneficios tangibles para la comunidad.
- Resultados esperados de los diálogos: En las cinco regiones mapeadas, las organizaciones LGBTINB+ esperan que los diálogos faciliten la construcción de una agenda común, generen acciones concretas y resultados tangibles, y fomenten nuevas alianzas y el fortalecimiento intergeneracional para asegurar la continuidad y evolución de sus luchas.
- Se recomienda implementar mecanismos de monitoreo y evaluación con indicadores claros para asegurar la transparencia en los diálogos, así como ofrecer capacitación adaptada a las necesidades regionales para fortalecer la incidencia de las organizaciones LGBTINB+. Además, se enfatiza la importancia de crear y fortalecer redes regionales que conecten comunidades rurales y urbanas, y de proporcionar apoyo económico y logístico para garantizar la representatividad y participación inclusiva en los espacios de diálogo.





# RESUMEN POR REGIÓN:

## AREQUIPA

- Cultura de paz y racismo estructural: La ciudad de Arequipa promueve una “cultura de paz” que, según las organizaciones LGBTINB+, enmascara un racismo estructural y estigmatiza las manifestaciones políticas, especialmente contra aquellos actores sociales racializados.
- Fortalecimiento de discursos anti-derechos: Existe una consolidación de discursos contrarios a los derechos humanos en Arequipa, con actitudes racistas y homo-lesbotransfóbicas que dificultan la inclusión y participación de la comunidad LGBTINB+.
- Impacto de la centralización en Lima: La centralización en Lima crea desigualdades en la distribución de recursos, limitando el acceso a financiamiento y apoyo para las organizaciones LGBTINB+ en Arequipa.
- Desinterés institucional: Existe una preocupación por la falta de interés y apoyo de las entidades gubernamentales hacia la participación ciudadana, con autoridades que cumplen solo con lo mínimo requerido por las normativas sin fomentar una colaboración efectiva.
- Colaboración con autoridades locales: Las organizaciones LGBTINB+ han colaborado con autoridades locales para implementar políticas como la Ordenanza Regional de Igualdad y no Discriminación, mostrando el potencial de alianzas estratégicas.
- Movilización social: La participación en marchas y movilizaciones, como la Marcha del Orgullo, ha sido una herramienta poderosa para visibilizar las demandas de la comunidad LGBTINB+ y generar conciencia sobre su lucha.
- Democracia interna: Varias organizaciones adoptan enfoques participativos en su proceso de toma de decisiones, buscando la deliberación y el consenso entre sus miembros para legitimar sus acciones y estrategias.

## LORETO

- Conflictos sociales y ambientales: Loreto lidera en conflictos sociales a nivel nacional, con la mayoría relacionados con actividades extractivas y afectando principalmente a comunidades indígenas.
- Crímenes de odio: A pesar de contar con normativas avanzadas para la protección de los derechos LGBTINB+, la región ha sido testigo de una preocupante ola de crímenes de odio, con varios atentados recientes contra miembros de la comunidad.
- Diversidad e interseccionalidad: Las organizaciones LGBTINB+ en Loreto integran de manera significativa la interseccionalidad de identidades, abarcando género, orientación sexual, etnicidad y cultura. Esto enriquece el diálogo democrático y aumenta la representatividad en las mesas de diálogo.
- Bajo impacto de la crisis política: A diferencia de otras regiones, las organizaciones en Loreto informan que la crisis política reciente ha tenido un impacto menor en sus actividades.
- Promoción de la Participación Inclusiva: Las organizaciones valoran la importancia de promover la participación inclusiva de todos los sectores de la sociedad, asegurando la representatividad de grupos vulnerables, lo que enriquece el diálogo con diversas perspectivas y experiencias.
- Sensibilización y Visibilización: Organizaciones como CHERL se destacan en la sensibilización de las comunidades indígenas y urbanas sobre la diversidad sexual, mejorando la situación de la juventud LGBTINB+ y trabajando en la sensibilización de funcionarios públicos y periodistas.

## AYACUCHO

- Represión y violencia: El 15 de diciembre de 2022, una masacre en Huamanga dejó diez personas muertas, la mayoría jóvenes, en el contexto de protestas contra el gobierno de Dina Boluarte. Lxs activistas de las organizaciones han experimentado efectos emocionales devastadores, incluyendo miedo, desesperación y estrés por la violencia, lo que ha desalentado la participación activa.
- División entre actores sociales y políticos: La crisis política ha generado divisiones significativas entre actores estatales y organizaciones sociales, dificultando el diálogo y la colaboración. La alineación de los gobiernos locales con el gobierno central ha erosionado la confianza entre las partes
- Participación juvenil y renovación generacional: A pesar de los desafíos, se observa un incremento en la participación juvenil en las organizaciones, aportando nuevas perspectivas y energías vitales para el diálogo y la acción política, lo cual es crucial para la renovación generacional
- Discriminación y estigmatización: Las organizaciones LGTBINB+ en Ayacucho enfrentan una discriminación exacerbada, especialmente contra personas indígenas y de la comunidad LGTBINB+. La estigmatización y los prejuicios limitan su inclusión en procesos políticos y sociales.
- Colaboración con Autoridades Locales: Algunas organizaciones han logrado colaborar con autoridades locales para promover políticas públicas y la participación ciudadana, aunque estas colaboraciones son limitadas y enfrentan desafíos debido a la falta de recursos y el contexto político adverso.





## LIMA METROPOLITANA

- Percepción crítica de la democracia: Las organizaciones LGBTINB+ en Lima Metropolitana tienen una percepción mayoritariamente crítica de la calidad de la democracia actual, reflejada en bajos niveles de satisfacción con el régimen.
- Desconfianza en la política: La desconfianza en la política, la percepción de que los medios brindan información sesgada y la insatisfacción con los partidos políticos contribuyen al desinterés y falta de involucramiento en la capital.
- Impacto de grupos conservadores: La toma de poder de grupos conservadores ha impactado significativamente en el bienestar emocional de lxs activistas de las organizaciones y ha impulsado proyectos de ley en contra de los derechos de las mujeres y la comunidad LGBTINB+.
- Desinterés generalizado: En Lima, el desencanto y la falta de interés son pronunciados, con una baja participación ciudadana en movilizaciones, a pesar de los esfuerzos por impulsar la movilización de la sociedad civil.
- Retos de incidencia política: La falta de estabilidad y continuidad en el gobierno dificulta la implementación y el mantenimiento de políticas inclusivas, afectando la capacidad de incidencia política de la comunidad LGBTINB+.
- Importancia de las Marchas del Orgullo: Aún así, las Marchas del Orgullo LGBTINB+ en Lima se han convertido en uno de los eventos más concurridos, consolidándose como un hito que, a pesar de la crisis, refleja el compromiso activo de la comunidad LGBTINB+ con la defensa de sus derechos.
- Formación política y fortalecimiento de liderazgos: Las organizaciones han implementado estrategias de formación política y fortalecimiento de liderazgos dentro de la comunidad LGBTINB+, promoviendo la participación activa en la toma de decisiones políticas y en la defensa de sus derechos.

## CALLAO

- Impacto de la crisis política: La crisis política reciente ha disminuido los recursos disponibles para actividades esenciales destinadas a la comunidad LGBTINB+, complicando la ejecución continua de programas y servicios vitales.
- Discursos de odio y discriminación: Se ha registrado un incremento en los discursos de odio y la discriminación hacia las personas LGBTINB+ en distintos sectores de la sociedad, reflejando un clima de creciente intolerancia.
- Colaboración con autoridades: Las organizaciones en Callao han logrado avances significativos mediante la colaboración con autoridades locales, como la creación de la Ordenanza 004-2022 para la defensa de derechos humanos de la comunidad LGBTI y la conformación de la mesa de trabajo multisectorial regional LGBTI de la GORE Callao.
- Capacitación y formación: Las organizaciones destacan la importancia de brindar formación y capacitación en liderazgo, derechos humanos y empoderamiento para fortalecer la participación ciudadana de las personas LGBTINB+.
- Visibilidad y sensibilización: Promover la visibilidad de la comunidad LGBTINB+ y sensibilizar a la sociedad sobre sus realidades y desafíos es una prioridad para las organizaciones de Callao, contribuyendo a combatir estereotipos y avanzar hacia una sociedad inclusiva y respetuosa.





# I. METODOLOGÍA

---

# METODOLOGÍA

El diseño metodológico del estudio permitió una combinación de enfoques cualitativos y cuantitativos, proporcionando una visión integral de las percepciones y actitudes de lxs activistas en las cinco regiones seleccionadas.

El estudio se realizó con la participación de 107 activistas y 68 organizaciones de cinco regiones del Perú: Arequipa, Callao, Lima, Loreto y Ayacucho. De los 107 activistas, se llevaron a cabo 31 entrevistas y 76 encuestas. La distribución de las organizaciones participantes fue la siguiente:

- Arequipa: 21 organizaciones
- Callao: 13 organizaciones
- Lima: 13 organizaciones
- Loreto: 13 organizaciones
- Ayacucho: 8 organizaciones

La tabla a continuación presenta la distribución de lxs activistas participantes, divididos entre aquellos que fueron entrevistados y aquellos que respondieron cuestionarios:

Tabla 1. Participantes del estudio según región e instrumento

REGIÓN	ENTREVISTAS	CUESTIONARIO	TOTAL
Arequipa	6	26	<b>32</b>
Loreto	7	21	<b>28</b>
Callao	6	14	<b>20</b>
Lima	6	9	<b>15</b>
Ayacucho	6	6	<b>12</b>
<b>Total</b>	<b>31</b>	<b>76</b>	<b>107</b>

## Selección de participantes:

Los participantes fueron seleccionados entre activistas de diversas organizaciones que operan en las cinco regiones mencionadas, a partir de un mapeo de organizaciones realizado en la fase inicial del estudio. Este mapeo identificó a las organizaciones clave y facilitó la identificación de los participantes. El punto de contacto principal para acceder a lxs activistas fueron los coordinadores regionales de Más Igualdad Perú, quienes realizaron la convocatoria y coordinación de los participantes. En cada apartado regional se brinda mayor detalle respecto a las organizaciones que participaron en cada región.

## Recolección de datos:

Entrevistas: Se realizaron 31 entrevistas en profundidad, principalmente de manera presencial, con el equipo de investigación desplegado en las cinco regiones durante los meses de enero y febrero de 2024. Se utilizó una guía semi-estructurada que permitió explorar en detalle las percepciones y experiencias de lxs activistas. Este enfoque permitió una interacción directa y enriquecedora con los participantes, facilitando una comprensión profunda de sus perspectivas.



**Cuestionarios:** En los espacios de diálogo de Perú Conversa llevados a cabo entre mayo y junio de 2024, las y los coordinadores regionales de Más Igualdad Perú aplicaron 76 cuestionarios estructurados para obtener datos cuantitativos sobre las percepciones y actitudes de lxs activistas respecto a los temas investigados.

#### La muestra de 76 encuestados se distribuyó en los siguientes rangos de edad:

- **Menos de 18 años:** 2 activistas
- **18 a 25 años:** 30 activistas
- **26 a 34 años:** 30 activistas
- **35 a 49 años:** 11 activistas
- **50 años o más:** 3 activistas

#### Los encuestados se auto identificaron, principalmente, con las siguientes identidades de género y orientación sexual:

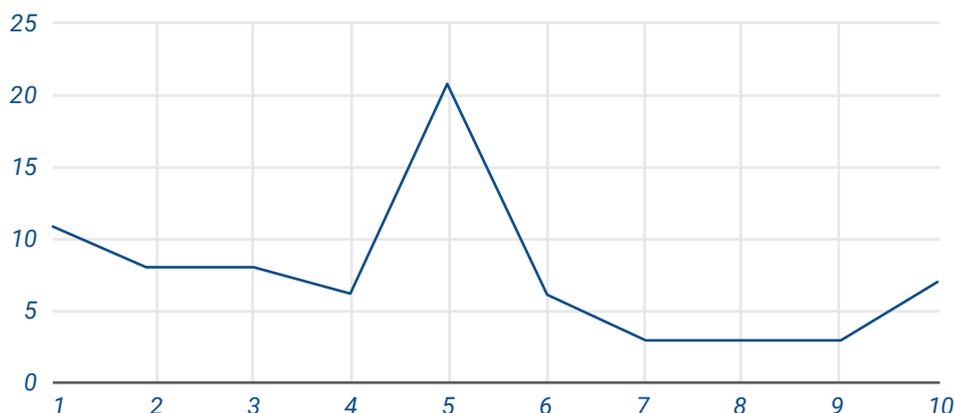
- **Gay:** 16 activistas
- **Bisexual:** 11 activistas
- **Mujer trans:** 10 activistas
- **Lesbiana:** 9 activistas
- **Hombre trans, transmascuino:** 8 activistas
- **Persona de género no binario:** 7 activistas

#### En cuanto a la autoidentificación étnica, los encuestados se identificaron principalmente de la siguiente manera:

- **Mestizx:** 52 activistas
- **Andinx / Indígena andinx:** 10 activistas
- **Amazónicx / Indígena amazónicx:** 6 activistas
- **Afrodescendiente:** 3 activistas
- **Blancx:** 2 activistas

En cuanto a la posición política, nos encontramos con una muestra ubicada principalmente en el centro político (33 activistas en las casillas 4, 5, 6 y 7), pero con un grupo importante que se ubica firmemente en la izquierda (27 activistas en las casillas 1, 2 y 3), y un grupo que se ubica firmemente hacia la derecha (13 activistas en las casillas 8, 9 y 10).

*Si tenemos una escala del 1 a 10 que va de izquierda a derecha, en la que el 1 representa una posición política de izquierda y 10 representa una posición política de derecha, ¿en qué punto te ubicarías tú en esta escala?*





Incidencia Política Regional  
- Análisis regional sobre el decreto sobre  
MIRSA.  
Tema:  
Socializar el contenido del decreto y sus  
implicaciones, mediante conversatorios, talleres  
y campañas publicitarias.  
Tarea:  
Elaborar un informe sobre el decreto y sus  
implicaciones, mediante conversatorios, talleres  
y campañas publicitarias.



## **II. DEMOCRACIA EN EL PERÚ DE HOY**

---

# DEMOCRACIA EN EL PERÚ DE HOY

La democracia, ese bastión de la voluntad popular y el gobierno por y para el pueblo, ha sido objeto de análisis y revisión constante a lo largo de la historia reciente. Desde la influyente concepción de Schumpeter en 1942, quien veía la democracia como “una ordenación institucional para llegar a decisiones políticas por medio de una lucha competitiva por el voto del pueblo”, hasta las reflexiones contemporáneas, el concepto ha evolucionado y se ha enriquecido con críticas y observaciones profundas.

La visión de Schumpeter, aunque fundamental, es complementada por la de Bobbio en 1984, quien enfatizaba la importancia de las reglas del juego democrático, señalando que estas definen quiénes y cómo pueden tomar decisiones colectivas. Este enfoque nos recuerda que **la democracia no es solo una competencia electoral, sino un sistema de reglas y procedimientos diseñados para organizar de manera “justa y equitativa” la toma de decisiones.**

Sin embargo, tanto Schumpeter como Bobbio, al concentrarse en la mecánica electoral y las reglas de procedimiento, no abordan suficientemente la dimensión cooperativa de la democracia. Santino (2000), Oficial Superior de Programas en IDEA Internacional, citado en Pruitt & Thomas (2008), al reflexionar sobre los cuatro años de apoyo al desarrollo democrático en Burkina Faso, Nigeria, Guatemala, Rumania e Indonesia, concluyó que **“Las elecciones no implican democracia”**. Esta afirmación resaltaba la necesidad de mirar más allá del acto electoral y considerar la calidad de las instituciones democráticas y la participación ciudadana en todos los niveles del proceso democrático.

En este sentido, a **partir de los años 2000, cobran especial relevancia las críticas hacia una concepción meramente formal o procedimental de la democracia.** Ferrajoli (2003) argumentaba que respetar las formas y procedimientos no es suficiente para legitimar las decisiones en las democracias constitucionales contemporáneas. Esto nos lleva a considerar **la sustancia de la democracia: los derechos fundamentales, la equidad, la justicia social y la inclusión,** como elementos cruciales para una democracia plena y verdadera.

En cambio, Miranda (2017) insiste en que **el sustento ético de la sociedad, fundamentado en la libertad y la justicia, constituye el núcleo vital de la democracia.** Este sustento ético se manifiesta en dos momentos cruciales: la formulación de principios y valores a través del razonamiento público y la garantía de estos principios mediante las instituciones de gobierno, asegurando su operatividad y efectividad en la vida cotidiana de los ciudadanos.

En la reflexión más reciente, Jaramillo (2018) captura el sentimiento de muchos al considerar **la democracia no como el ideal puro que una vez se imaginó, sino como un “mal menor”**. Reconociendo la capacidad de la democracia para lograr objetivos significativos a pesar de sus imperfecciones y posicionándose como una alternativa superior a los regímenes totalitarios y dictatoriales que han marcado períodos oscuros de nuestra historia.

Uniendo estas perspectivas, el debate sobre la democracia se enriquece, recordándonos la importancia de no quedarnos meramente en la superficie del acto electoral o en la adhesión a procedimientos formales. **La democracia demanda un compromiso más profundo con los principios de igualdad y**



**no discriminación, justicia y participación ciudadana.** Es, en última instancia, un sistema vivo y en constante evolución, que debe adaptarse y responder a las necesidades y desafíos de su tiempo, manteniendo siempre en su núcleo los valores fundamentales que la sustentan.

En Latinoamérica, ya desde inicios del siglo XXI, se advertía que la democracia, si bien contaba con elementos formales clave como constituciones democráticas y la adhesión a tratados internacionales destinados a salvaguardar los derechos humanos, tenía fallas profundas (Thompson, 2002) y que en las últimas décadas no han hecho más que agudizarse. La corrupción generalizada en el aparato público, los partidos políticos con cada vez menos legitimidad, el incremento de la desigualdad que impide la realización de los derechos económicos y sociales, entre otros, han marcado las defectuosas democracias en la región y el Perú es un claro ejemplo de ello.

Vergara (2023) ha señalado que **la actual crisis política que se vive en Perú puede ser leída como resultado de un triple fracaso político.** En primer lugar, **nuestra Constitución vigente** ha surgido en un contexto autoritario (1993). En segundo lugar, los esfuerzos por democratizar el país tras la caída de Fujimori, en 2001, también han resultado en fracasos, en donde prácticamente todos **los líderes emblemáticos en los que la población decidió confiar terminaron involucrados en corrupción**, dejando al país sin líderes y sin organizaciones confiables. En tercer lugar, **el reciente gobierno de Pedro Castillo (2021-2022)**, si bien representaba la esperanza de un sector históricamente marginado y liderando un partido de izquierda, también terminó siendo un fracaso más, devorado por la corrupción y la lógica de servirse del cargo público por encima de cualquier principio ético o político.

Siguiendo la línea de que la actual crisis política es el resultado de procesos políticos anteriores, Vergara y Barrenechea (2024) explican que, en el Perú, a raíz del boom económico de los años 2000, se expandieron los sectores económicos informales, y cuando el boom económico terminó y permanecieron las mismas instituciones estatales de siempre, fueron los actores informales e ilegales quienes se fortalecieron en comparación al aparato estatal.

Este proceso nos lleva a la situación actual en la que se observan una serie de microorganismos que tienen el poder, organizándose según sus intereses particulares a corto plazo. Según los mismos autores (Vergara y Barrenechea, 2024) este fenómeno no sería una captura del Estado como tal, sino más bien una forma de desgobierno: **lo que existe es la captura de la ley**, que se refleja en una regresión de la democracia, donde el control del Estado y el respeto por las leyes se han deteriorado gravemente.

**La pulverización de la política abrió espacio para que estos actores informales e ilegales, que antes solo buscaban evitar el alcance del Estado de derecho, ahora intenten eliminarlo por completo.** Por lo tanto, no es solo que el Estado no tenga la capacidad de llegar a ciertos lugares, sino que existen actores que activamente bloquean su presencia y operación, impidiendo la regularización, la inclusión de derechos, entre otros elementos fundamentales de una democracia.

Así, llegamos a la situación actual que Encinas (2023) ha denominado **la coalición tutelar-elitista con un mercado rumbo autoritario.** Conformado por actores políticos cuyo único fin es mantener el poder en el Perú, usando la represión y violencia como principal mecanismo para lidiar con el generalizado descontento popular. Esta coalición o también llamado "El Pacto", de momento, está liderada desde el Poder Ejecutivo por Dina Boluarte y desde el Poder Legislativo por fuerzas conservadoras como el

fujimorismo, Alianza Por el Progreso y Perú Libre. A pesar de sus diferencias de origen y trayectoria, **esta coalición representa una alianza cuyo sostén es, además de la consigna de aferrarse al poder por sobre cualquier principio democrático**, un estado de profundo pesimismo y de “ausencia de soluciones” en la sociedad peruana (Vergara, 2023). Esta historia se repite en un ciclo de proyectos políticos nacionales que llegan con una promesa de cambio y luego se deslegitiman, usualmente por temas de corrupción, desde el siglo XIX, por lo tanto la crisis política ya se ha hecho permanente y se han perdido las esperanzas por salidas viables. Esta situación, lógicamente, ha golpeado a las organizaciones sociales como catalizadoras de los intereses ciudadanos.

Y no podemos decir que este fracaso político es culpa de un solo personaje de la política peruana sino que es responsabilidad de los sectores de derecha, de izquierda, así como de los medios de comunicación y el sector comercial. La villanización entre actores ha llevado a que nadie con prestigio quiera dedicarse a la política, dejando un vacío de liderazgo y una democracia en regresión (Barrenechea y Vergara, 2024).

Así, como señala Carrasco (2023), el Perú ha transitado de una “democracia defectuosa” a un “régimen híbrido” según el índice de democracia del Economist Intelligence Unit. Además, se destaca que la calificadora Moody’s rebajó la calificación del Perú de estable a negativa por primera vez en 20 años debido a la inestabilidad política, lo que pone en evidencia la interrelación entre la economía y la política en el país. Todo indica que el camino hacia un régimen autoritario no tiene muchos obstáculos y que, como dice la canción puneña, de origen popular y anónimo, **esta democracia ya no es democracia**.





# LA COMUNIDAD LGTBINB+ ANTE EL PROGRESIVO DETERIORO DE LA DEMOCRACIA

La actual crisis política en el Perú ha trascendido lo coyuntural, evidenciando un profundo vaciamiento de la democracia y un proceso de desdemocratización. Este deterioro democrático afecta significativamente a las poblaciones históricamente excluidas, como la comunidad LGTBINB+, agravando las dificultades que ya enfrentan.

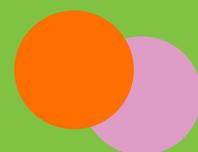
En un escenario de desdemocratización, la capacidad de incidencia política de las organizaciones LGTBINB+ se ve severamente limitada. Esto obstaculiza sus oportunidades para influir en la formulación de políticas públicas y defender sus derechos. La represión y la violencia se intensifican, con riesgos crecientes de arrestos arbitrarios, tortura, desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales.

Si la democracia en el Perú continúa degradándose y transitando hacia un régimen autoritario, los derechos de la comunidad LGTBINB+ estarán en aún mayor peligro. La estigmatización y la discriminación institucionalizada se profundizan en regímenes autoritarios, promoviendo prejuicios desde las propias instituciones del Estado. La censura y el silenciamiento de las voces defensoras de los derechos LGTBINB+ dificultan aún más su lucha, mientras que la eliminación de redes de apoyo debilita la protección comunitaria. La falta de un estado de derecho a menudo significa que los crímenes cometidos contra personas LGTBINB+ quedan impunes, fomentando un clima de temor y violencia continua.

En resumen, los regímenes autoritarios presentan un ambiente altamente peligroso y hostil para las poblaciones LGTBINB+, exacerbando la discriminación, la violencia y la exclusión que estas comunidades ya enfrentan. Es imperativo que la sociedad peruana tome conciencia de estos riesgos y actúe para proteger y fortalecer la democracia. La pérdida de derechos y el incremento de la discriminación son amenazas reales que deben ser enfrentadas con solidaridad y acción colectiva. El futuro de los derechos de la comunidad LGTBINB+ en el Perú depende de la capacidad de todas y todos para defender y revitalizar los principios democráticos que garantizan la igualdad y la justicia.







# **III. LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+ APUESTAN POR LA DEMOCRACIA**

---

# LAS ORGANIZACIONES LGTBINB+ APUESTAN POR LA DEMOCRACIA

La percepción de lxs activistas LGTBINB+ sobre la democracia en Perú es mayoritariamente insatisfactoria, con una puntuación promedio de 6.58 en una escala del 1 al 20. Este resultado es inferior al 7.1 obtenido por IPSOS a inicios de 2024 en su estudio nacional “Promoviendo valores democráticos en el Perú”.

Al preguntarles si consideran que el régimen actual es una democracia, el 58.7% de lxs activistas opina que es una democracia con grandes problemas, mientras que el 36% cree que Perú no es una democracia. Estos resultados reflejan una percepción negativa y explican los bajos niveles de satisfacción con el régimen actual, ya que no es visto como una verdadera democracia.

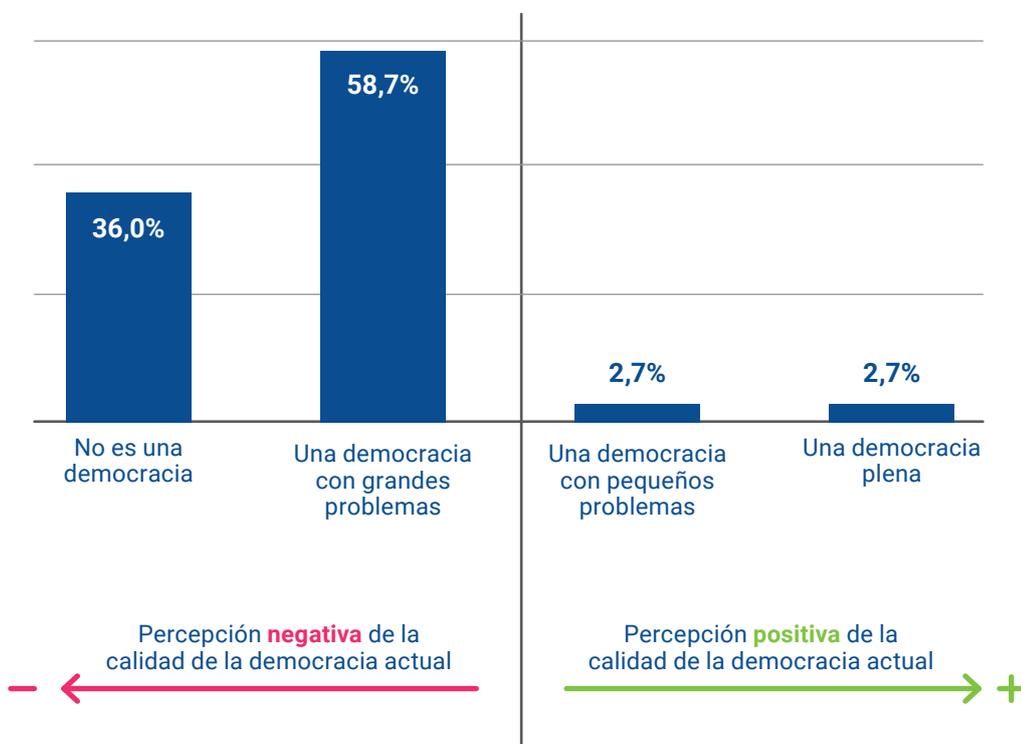
Si tuviese que poner una nota del 1 al 20 ¿cómo calificaría la calidad de la democracia en el Perú?

**7,1** A nivel nacional

**6,6** A nivel de organizaciones LGTBINB+

Figura 1. Percepciones de activistas LGTBINB+ respecto a la democracia en el Perú

La mayoría de activistas considera al Perú una democracia con grandes problemas.



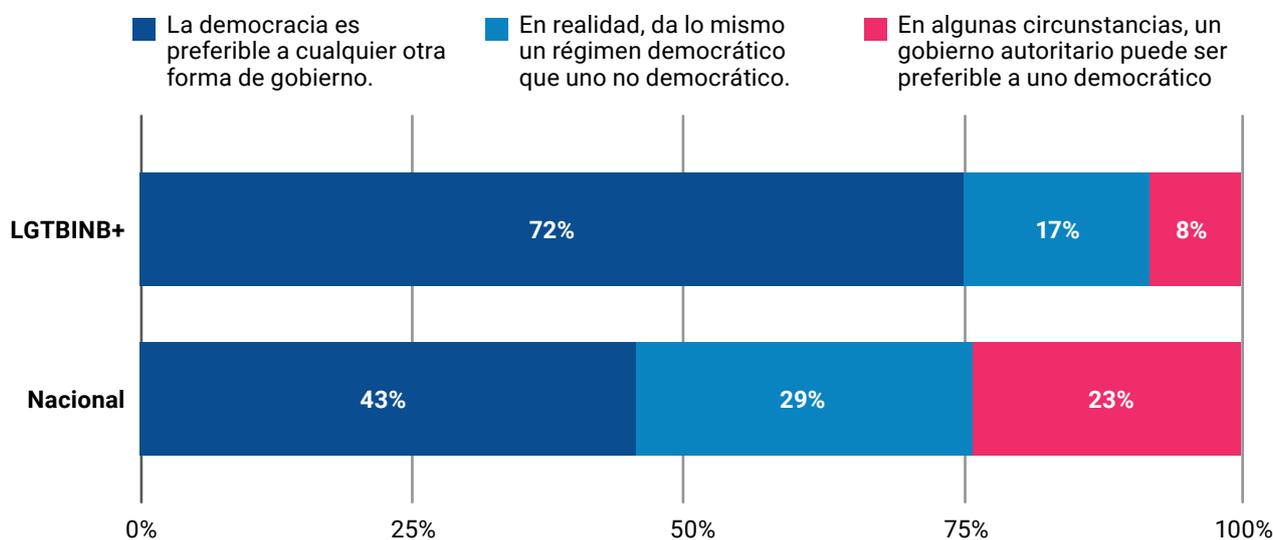
Fuente: Encuesta a 76 activistas LGTBINB+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024.



Comparando estos resultados con los estudios anteriores, en 2020, Latinobarómetro encontró que el 56.1% de la población general consideraba que Perú era una democracia con grandes problemas, y el 11.6% pensaba que no era una democracia. En 2023, Latinobarómetro mostró que el 50% de los encuestados prefería la democracia a cualquier otra forma de gobierno, el 17% consideraba que en algunas circunstancias un gobierno autoritario puede ser preferible, y el 27% opinaba que daba lo mismo un régimen democrático que uno no democrático.

Datos recientes de IDEA Internacional e IPSOS para 2024 indican que el compromiso con la democracia ha decaído, con solo el 43% de la población prefiriendo la democracia. Además, el 23% considera que un gobierno autoritario puede ser preferible, y el 29% cree que da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático. En contraste, **la mayoría de lxs activistas LGTBINB+ (72%) consideran que la democracia es preferible a cualquier otro tipo de sistema de gobierno.**

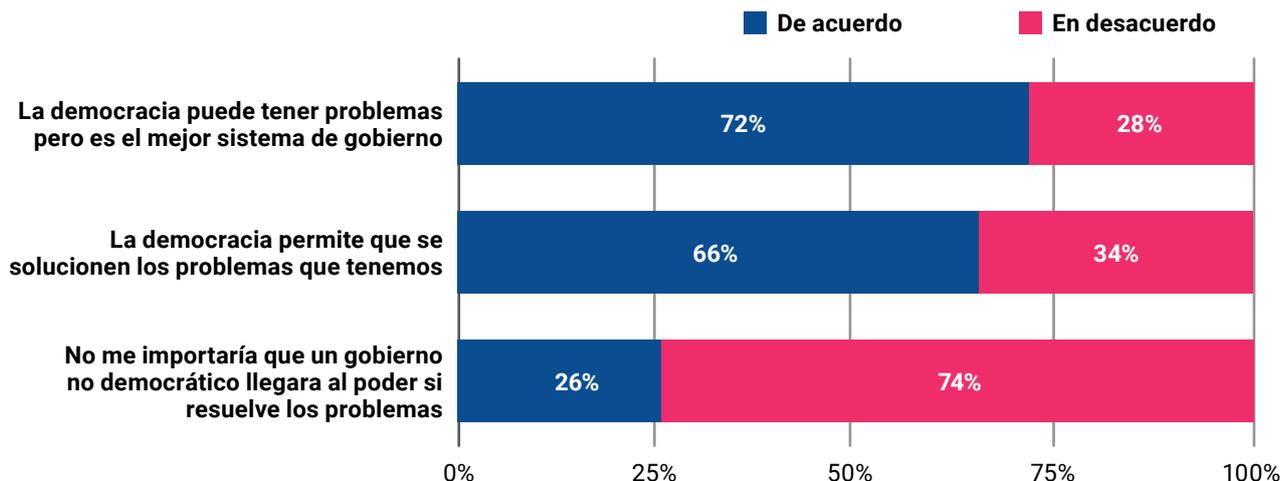
Figura 2. Comparativo de preferencias por sistemas de gobierno: activistas LGTBINB+ vs. nivel nacional



Fuentes: Encuesta a 76 activistas LGTBINB+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024. Ipsos & Idea Internacional. (2024). Promoviendo valores democráticos y diálogo en el Perú .

Asimismo, el 72% opina que, aunque con problemas, la democracia es el mejor sistema de gobierno, y el 74% rechaza la idea de un gobierno no democrático, incluso si fuera efectivo en resolver los problemas nacionales. Esta cifra es notablemente más alta que la obtenida por Latinobarómetro en 2023, que fue del 49%. Al preguntarles si la democracia permite solucionar los problemas del país, un 65.8% de lxs activistas está de acuerdo, superando el 58.3% de Latinobarómetro 2023.

Figura 3. Nivel de acuerdo de activistas LGTBIN+ respecto a afirmaciones sobre la democracia

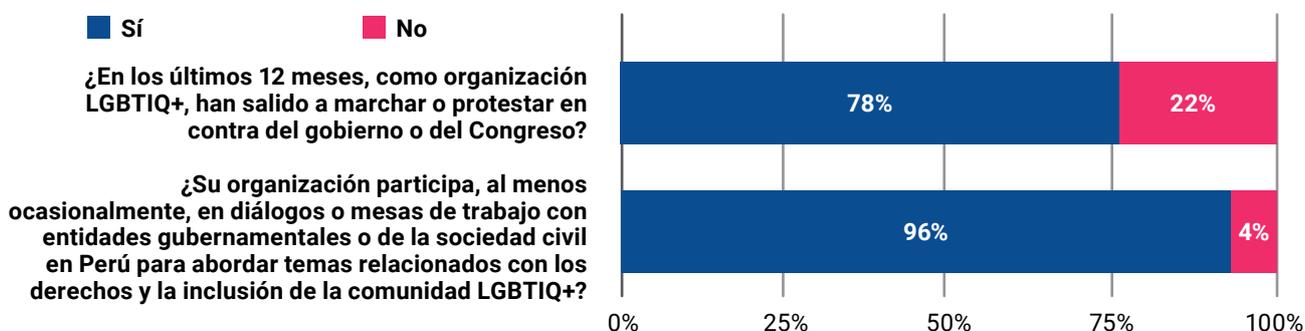


Fuente: Encuesta a 76 activistas LGTBIN+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024.

En ese sentido, si bien las organizaciones LGTBIN+ en Perú tienen una percepción crítica y mayormente negativa de la calidad de la democracia actual, demuestran un fuerte compromiso con los valores democráticos y creen firmemente en la democracia como el mejor sistema de gobierno. Esta dualidad indica que, aunque insatisfechos con la situación actual, lxs activistas LGTBIN+ no ven una alternativa viable fuera del marco democrático y mantienen la esperanza en la capacidad de la democracia para mejorar y resolver los problemas del país.

Además, **a pesar de las crisis políticas, las organizaciones LGTBIN+ han mantenido una participación ciudadana activa en espacios de concertación y toma de decisiones.** En Perú, el 96% de las activistas declaran que su organización participa, al menos ocasionalmente, en espacios de diálogos o mesas de trabajo con entidades gubernamentales o de la sociedad civil. Asimismo, en los últimos 12 meses, se ha observado un alto nivel de participación ciudadana, especialmente a través de manifestaciones públicas como marchas y protestas contra el gobierno o el Congreso. El 77% de lxs activistas LGTBIN+ han participado en este tipo de manifestaciones, lo que demuestra un fuerte compromiso con la expresión pública y la defensa de sus derechos.

Figura 4. Nivel de acuerdo de activistas LGTBIN+ respecto a afirmaciones sobre la democracia



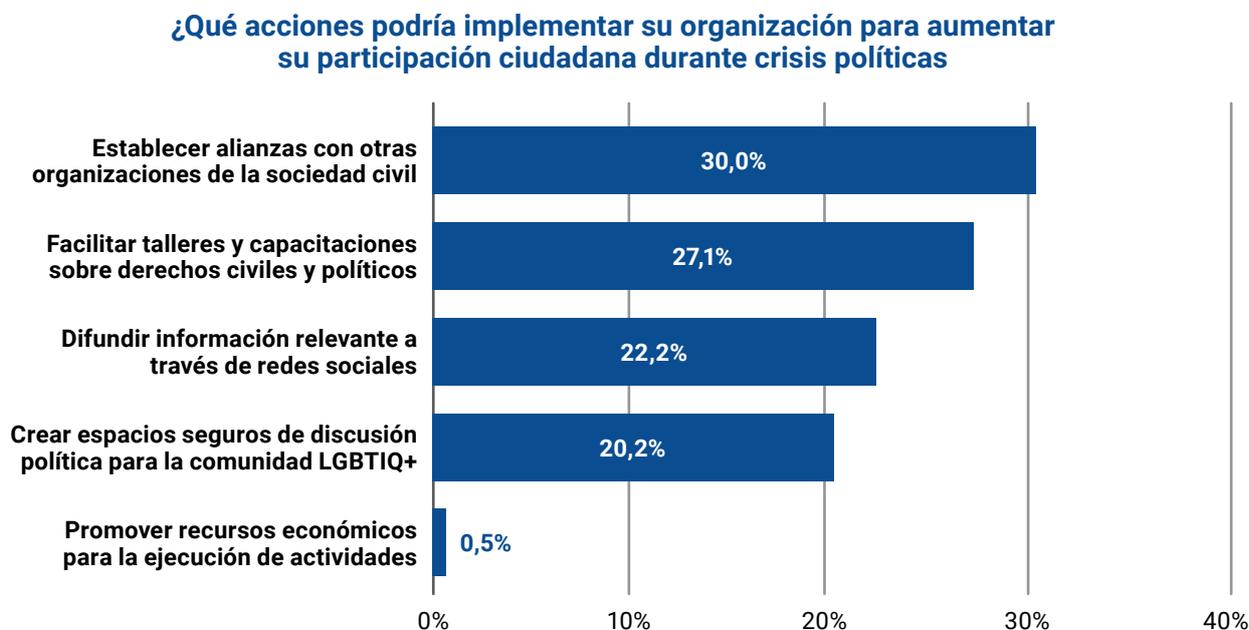
Fuente: Encuesta a 76 activistas LGTBIN+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024.





Para aumentar la participación ciudadana durante crisis políticas, las organizaciones LGBTINB+ han identificado diversas acciones a implementar. **3 de cada 10 activistas consideró como más relevante el establecer alianzas como estrategia para aumentar su participación ciudadana durante crisis políticas.** Por otro lado, crear espacios seguros y accesibles para el diálogo político es una opción menos mencionada, con un 20%.

Figura 5. Acciones a implementar para aumentar la participación ciudadana durante crisis políticas



Fuente: Encuesta a 76 activistas LGBTINB+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024.

Las cuatro acciones propuestas para aumentar la participación ciudadana durante las crisis políticas son todas aplicables. Sin embargo, hay una preferencia clara por aquellas que logran un impacto tangible e inmediato en la incidencia política. Estas incluyen establecer alianzas, crear espacios de aprendizaje y realizar talleres y capacitaciones sobre derechos civiles y políticos. En contraste, las acciones que promueven la sensibilización política, como los espacios de discusión y la difusión de información por redes sociales, son menos valoradas en situaciones de crisis debido a la dificultad de medir su impacto.

En términos de efectividad, la estrategia más valorada es trabajar en colaboración con grupos comunitarios locales para establecer redes de apoyo a miembros de la comunidad LGBTINB+ afectados por la crisis política. La segunda acción más efectiva es formar alianzas con otras organizaciones de la sociedad civil para abordar desafíos específicos. Por otro lado, unirse a coaliciones políticas más amplias se considera la acción menos efectiva.

Las organizaciones LGBTINB+ consideran más efectivas las estrategias dirigidas a brindar apoyo directo a su comunidad durante la crisis política, en comparación con las acciones orientadas a la transformación de políticas públicas. Esto se debe a que, en un contexto de emergencia, se priorizan estrategias que generan cambios inmediatos sobre aquellas que requieren más tiempo para su implementación. Además, en el contexto peruano, caracterizado por una crisis política constante, es

particularmente difícil lograr cambios en políticas públicas debido a la inestabilidad, la corrupción y la influencia de una clase conservadora en el poder. Esta situación genera una sensación de desesperanza, ya que los esfuerzos de lxs activistas pueden ser obstaculizados o revertidos por cambios en el gobierno. Como resultado, el trabajo de base se percibe como más controlable y efectivo al depender del esfuerzo de las propias organizaciones, mientras que el trabajo en políticas públicas enfrenta mayores desafíos y una menor percepción de efectividad.

## AGENDAS PRIORITARIAS

El cuestionario aplicado a los líderes de organizaciones LGTBIN+ en Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, revela una amplia gama de temas prioritarios que reflejan las diversas necesidades y preocupaciones de estas comunidades. La siguiente tabla resume las principales áreas de enfoque y las acciones específicas que están llevando a cabo las organizaciones LGTBIN+ en las diferentes regiones mencionadas.

Tabla 2. Agendas prioritarias para activistas de organizaciones LGTBIN+

CATEGORÍA	DESCRIPCIÓN
<b>Acceso y defensa de Derechos</b>	Implementación y defensa de leyes y ordenanzas que protejan los derechos de las personas LGTBIN+. Incluye la lucha por el derecho al aborto, la identidad de género y la eliminación de la discriminación. Acceso a documentos de identidad correctos y promoción de derechos humanos fundamentales.
<b>Educación, sensibilización e inclusión</b>	Educación sexual integral y capacitación en salud mental. Sensibilización sobre temas de género y derechos LGTBIN+, prevención de violencia y promoción del respeto a la diversidad. Reconocimiento de identidades y promoción de inclusión en ámbitos sociales y políticos. Difusión de información precisa y útil.
<b>Espacios de encuentro seguros</b>	Creación y gestión de espacios seguros para la confraternidad, autoanálisis y fortalecimiento de la comunidad. Proporciona un entorno seguro y de apoyo para lxs activistas de la comunidad.
<b>Incidencia política</b>	Promoción de políticas públicas inclusivas y protección de derechos. Alianzas con líderes políticos y trabajo en la implementación de nuevas estrategias y normativas beneficiosas para la comunidad LGTBIN+.
<b>Salud</b>	Acceso integral a la salud, incluyendo salud sexual y mental. Abogacía por servicios de salud sin estigma ni discriminación. Promoción de la salud sexual y reproductiva, especialmente en la lucha contra el VIH y salud de las personas trans.
<b>Visibilidad</b>	Uso de estrategias como el artivismo e incidencia en espacios públicos para mantener visibilidad y resistencia ante injusticias. Expresión activa contra cualquier forma de opresión, asegurando que la comunidad LGTBIN+ sea visible y escuchada.

Fuente: Encuesta a 76 activistas LGTBIN+ de Arequipa, Ayacucho, Callao, Lima y Loreto, 2024







# **IV. LOS DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS**

---

# LOS DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS

La **participación ciudadana es un pilar fundamental de la democracia**, otorgando a las personas la capacidad de ejercer sus derechos y aportar al proceso de toma de decisiones (Thompson, 2002). A través de esta participación activa, las personas pueden expresar sus opiniones, influir en las políticas públicas y exigir responsabilidades a los líderes gubernamentales (Thompson, 2002). En ese sentido, es crucial destacar que **los diálogos democráticos no solo contribuyen a resolver conflictos, sino que también fortalecen el entramado democrático**. Al brindar las estructuras y contribuir al desarrollo de capacidades en lxs ciudadanxs, sientan las bases para una gobernabilidad efectiva y participativa, así como contribuye a la consolidación de la estabilidad y legitimidad de la cultura democrática en el Perú (Pruitt & Thomas, 2008).

En específico, los espacios de diálogo democrático entre organizaciones de comunidades históricamente excluidas, como lo es la comunidad LGTBIN+, representan un espacio vital para la construcción de consensos y la búsqueda de soluciones verdaderamente inclusivas. Al fomentar la participación activa y equitativa de todas las voces dentro de la comunidad LGTBIN+, los diálogos democráticos no solo permiten la representación y expresión de diversas experiencias ciudadanas, sino que también **fortalecen los cimientos de la democracia al visibilizar problemáticas históricamente relegadas desde la perspectiva de ciudadanxs que las viven en el día a día**.

En ese contexto, las organizaciones LGTBIN+ identifican tres necesidades clave para participar en espacios de diálogo constructivos: **entornos seguros** para expresarse sin temor a represalias, desarrollo de **redes de cooperación** para crear alianzas estratégicas y apoyo mutuo, y **capacitación para fortalecer habilidades y conocimientos** necesarios para influir en el ámbito político y social.

Estas organizaciones **miden la efectividad de sus acciones por su capacidad de fomentar la colaboración, generar cambios concretos y obtener resultados a corto plazo**. Buscan que cualquier iniciativa fomente la cooperación entre entidades, se traduzca en beneficios tangibles para la comunidad y genere cambios positivos que motiven a continuar los esfuerzos.

En cuanto a sus expectativas del diálogo, las organizaciones LGTBIN+ buscan el **fortalecimiento intergeneracional**, permitiendo el intercambio y aprendizaje entre generaciones para asegurar la continuidad y evolución de sus luchas. También esperan establecer una agenda común que unifique demandas y objetivos, facilitando una voz más fuerte en el ámbito público. Finalmente, aspiran a que el diálogo conduzca a **acciones concretas que beneficien directamente a la comunidad LGTBIN+**.

Las organizaciones perciben como más efectivas las estrategias dirigidas a brindar apoyo directo a su comunidad durante la crisis política, en comparación con las acciones orientadas a la transformación de políticas públicas. Esto se debe al contexto de emergencia, que prioriza estrategias de impacto inmediato sobre aquellas que requieren más tiempo, como el trabajo en políticas públicas más igualitarias.

En el contexto peruano, marcado por una crisis política constante, lograr cambios en políticas públicas es particularmente difícil debido a la inestabilidad, corrupción y el conservadurismo político. Esta situación genera una sensación de desesperanza, ya que los esfuerzos de lxs activistas pueden

ser obstaculizados o revertidos por cambios en el gobierno. Por tanto, el trabajo de base se percibe como más controlable y efectivo, al depender del esfuerzo propio de las organizaciones, mientras que las políticas públicas enfrentan mayores desafíos y menor efectividad.

En las cinco regiones mapeadas, las organizaciones LGBTINB+ esperan que los espacios de diálogo faciliten la construcción de una agenda común entre las organizaciones participantes, promoviendo la cohesión y capacidad para abogar por cambios significativos. Además, buscan generar acciones concretas y resultados tangibles que aborden problemas identificados, como la adopción de ordenanzas locales y la incidencia en la toma de decisiones a nivel local, regional y nacional. Por último, esperan que estos diálogos fomenten nuevas alianzas y el fortalecimiento intergeneracional, ampliando el alcance y la influencia de las organizaciones y promoviendo el liderazgo de las nuevas generaciones.

En los siguientes capítulos, para cada región, se detallan las expectativas específicas que tienen las organizaciones LGBTINB+ para los espacios de diálogo en sus contextos regionales.



# RECOMENDACIONES PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

A partir de los hallazgos recopilados en este estudio, se presentan una serie de recomendaciones para la implementación de diálogos democráticos inclusivos que promuevan la participación activa de la población LGTBIN+.

## Estructura y seguimiento del diálogo

- Implementar mecanismos de monitoreo y evaluación de los compromisos adquiridos en las mesas de diálogo, con indicadores claros y plazos definidos.
- Definición de objetivos que respeten y promuevan la riqueza cultural e histórica de las regiones, fomentando el respeto por sus tradiciones en el proceso de diálogo, sobre todo en el caso de Loreto, Arequipa y Ayacucho.
- Definir objetivos claros y compartidos para los espacios de diálogo, identificando las necesidades y prioridades comunes de las organizaciones participantes y trabajando hacia metas concretas y alcanzables.
- Se deben establecer mecanismos claros de rendición de cuentas para garantizar la transparencia y la responsabilidad de los participantes en el proceso de diálogo.

## Capacitación y desarrollo

- Formación de jóvenes activistas: Subrayar la necesidad de formar a jóvenes activistas, promoviendo la renovación generacional dentro de las organizaciones y fortaleciendo la conexión entre jóvenes activistas y líderes tradicionales.
- Sesiones de capacitación localizadas: Ofrecer sesiones de capacitación o talleres para los participantes que aborden específicamente las necesidades y desafíos identificados por las organizaciones de cada región, utilizando ejemplos y casos de estudios locales.
- Desarrollo de habilidades políticas y sociales: Incluir programas de desarrollo de habilidades en oratoria, negociación, y comprensión de políticas públicas para mejorar la capacidad de incidencia de las organizaciones en los espacios de diálogo.

## Redes y cooperación

- Impulsar la creación y fortalecimiento de redes de organizaciones a nivel regional para aumentar su capacidad de incidencia y negociación. Para esto, hay que tener en cuenta la geografía variada de las regiones, facilitando la conexión entre comunidades rurales y urbanas.
- Promover la participación activa de todas las organizaciones involucradas en los espacios de diálogo, garantizando la inclusión de diferentes perspectivas y experiencias para enriquecer las discusiones y decisiones.



## Confianza y comunicación

- Trabajar en la construcción de relaciones de confianza entre las organizaciones participantes, promoviendo la comunicación abierta, la escucha activa y el respeto mutuo para superar desconfianzas y conflictos.
- Enfoque en la construcción de confianza que tenga en cuenta el contexto de crisis política y post-protestas, sobre todo en Ayacucho, abordando las heridas y desconfianzas históricas con sensibilidad y respeto.
- Estrategias de comunicación que incorporen lenguas indígenas locales y métodos tradicionales de diálogo y consenso.

## Inclusión y accesibilidad

- Es fundamental garantizar la accesibilidad dentro de los espacios de diálogo para asegurar la participación plena de todas las personas participantes, considerando las barreras físicas y de comunicación que puedan enfrentar en zonas rurales.
- Proveer apoyo económico y logístico a los participantes, para contar con la representatividad y participación de grupos socialmente excluidos en un entorno democrático. Este apoyo económico debe incluir el reconocimiento de los gastos de movilidad y alimentación.
- En miras a asegurar la representatividad y el diálogo democrático, es necesario incluir en las mesas de diálogo organizaciones diversas, considerando una amplia gama de grupos e intereses.

## Priorización y enfoque

- Dada la diversidad de temas, sería importante priorizar aquellos que requieren atención inmediata o que tienen potencial para generar cambios significativos a corto plazo.

## Cultura democrática

- Fomento de una cultura democrática: El espacio de diálogo debe reflejar una cultura democrática que priorice siempre escuchar la voz de todas las personas involucradas, independientemente de su origen o situación, celebrando y enriqueciéndose de la diversidad cultural.
- Promoción de la igualdad y el respeto: Fomentar una cultura de diálogo que celebre y se enriquezca de la diversidad, asegurando la valoración de todas las voces en igualdad de condiciones y promoviendo el respeto mutuo en todas las interacciones.





# ¿CONVERSA

¿CAMBIAMOS LA DEMOCRACIA  
Y DIALOGO POR PARTICIPACION?

## AMENAZAS

- IDEASIAS (Zonas grises) & SISTEMA EXISTENTE (puros)
- FALSO (partidos, intereses, ideologías)
- FORTALECIMIENTO (partidos, poderes, control)

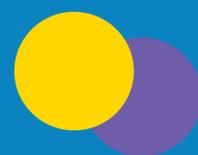
## ASPECTOS A TRANSFORMAR

- CONSENSO (no a todo mundo) & CENTRALIDAD (partidos, poderes)
- IDENTIFICAR & CLASIFICAR (partidos, poderes)

## ESTRATEGIAS

- INFORMAR (informar, educar)
- INVOLUCRAMOS (nuevos espacios, alianzas, alianzas)
- IDENTIFICAR, CLASIFICAR (partidos, poderes)
- ESTRATEGIAS ADAPTADAS (en el sistema existente)





# V. APRENDIZAJES

---

# LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+ CREEN, RESISTEN Y ARTICULAN

## CREEN

En medio de una crisis política permanente y un contexto adverso, las organizaciones LGBTINB+ continúan considerando a la democracia como el mejor escenario para avanzar y proteger sus derechos. A pesar de las dificultades, estas organizaciones mantienen la esperanza de que la democracia, aunque imperfecta, sigue siendo el terreno más fértil para alcanzar la igualdad y la justicia social. Este compromiso con los valores democráticos refleja su esperanza en la capacidad de un sistema democrático para resolver las problemáticas que les afectan y ofrecer un marco donde los derechos humanos puedan ser defendidos y promovidos.

## RESISTEN

Las organizaciones LGBTINB+ demuestran una notable resiliencia y capacidad de resistencia. A pesar de los desafíos impuestos por el entorno político adverso, continúan impulsando su labor de incidencia por la igualdad de derechos desde distintos frentes. Esta resistencia no solo se manifiesta en su persistencia, sino también en la capacidad de adaptarse y encontrar nuevas formas de defender sus causas. La perseverancia de estas organizaciones es un testimonio de su compromiso y determinación para superar obstáculos y continuar su lucha por un Perú más inclusivo y equitativo.

## ARTICULAN

Para amplificar su impacto, las organizaciones LGBTINB+ articulan sus acciones y fortalecen su participación ciudadana a través de estrategias concretas, de corto plazo, que prioriza el apoyo a su comunidad. Estas estrategias incluyen la creación de alianzas, la coordinación con otras organizaciones y la implementación de campañas de concientización y educación. La articulación efectiva permite una mayor cohesión y un frente unido en la defensa de los derechos, facilitando una respuesta más contundente y organizada frente a los desafíos políticos y sociales.

# ¿QUÉ SE PUEDE SEGUIR CONSTRUYENDO?

Los espacios de diálogo son un punto de partida para el fortalecimiento de la democracia desde la participación ciudadana de las organizaciones LGBTINB+ pero cabe preguntarse ¿Qué sigue ahora?

## EXTENDER LA ESTRATEGIA A OTRAS REGIONES DEL PERÚ

Uno de los pasos cruciales es la expansión de estas estrategias a otras regiones del país. Ampliar el alcance de las iniciativas y asegurar que las comunidades LGBTINB+ en todo el Perú tengan acceso a los mismos recursos y apoyo fortalecerá el movimiento a nivel nacional. La descentralización de esfuerzos contribuirá a una representación más equitativa y a una respuesta más amplia y diversa a los desafíos locales y regionales.

## EVALUAR LA EFECTIVIDAD DE LOS DIÁLOGOS

Las evaluaciones permiten ajustes dinámicos y una mejor planificación futura, garantizando que los esfuerzos sean siempre relevantes y efectivos. En ese sentido, resulta relevante evaluar la efectividad de los diálogos que se realizaron en las 5 regiones del estudio, esto incluye el análisis de los resultados obtenidos, la identificación de áreas de mejora y la adaptación de estrategias según sea necesario.

## ACOMPañAR LA CONTINUIDAD DE LOS DIÁLOGOS

Acompañar y dar seguimiento a la continuidad de los diálogos es vital para mantener el impulso y asegurar que los progresos alcanzados no se pierdan. Esto implica no solo la persistencia en las conversaciones, sino también el apoyo y la comunicación constante con las organizaciones y líderes involucrados. El acompañamiento continuo refuerza el compromiso y la colaboración, asegurando que las iniciativas que se hayan generado a partir de los primeros diálogos tengan un impacto duradero.

## RUTAS DE REFLEXIÓN DE CARA A LOS ESCENARIOS EN LOS QUE ESTAMOS

Es fundamental promover la investigación y reflexión sobre la situación de la comunidad LGBTINB+ en el contexto actual. Esta investigación puede abordar temas como las experiencias vividas en diferentes regiones, los impactos específicos de la crisis política en sus vidas, y las estrategias más efectivas para su empoderamiento y protección. Al generar conocimiento y compartirlo, se facilita una comprensión más profunda de los desafíos y se contribuye a la formulación de estrategias más informadas y sensibles a las necesidades de la comunidad.



## ¿Loreto percibe a la democracia como mejor forma de gobierno?

¿Con cuál de las siguientes frases está usted más de acuerdo?



- La preferencia por la democracia en la macrorregión Selva es menor al promedio nacional.
- Loreto destaca por una baja preferencia por la democracia, bien más del 40% de la población es indiferente al tipo de gobierno.

La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno.  
En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático.  
Para la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático.  
No importa.

P. ¿Con cuál...





# **VI. ANÁLISIS POR REGIÓN**

---





# AREQUIPA

---

## VI. ANÁLISIS POR REGIÓN

# 1. SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES DE AREQUIPA

## CIUDAD DE AREQUIPA: LA “CULTURA DE PAZ” Y EL RACISMO ESTRUCTURAL COMO REPRESORES DE LA MANIFESTACIÓN POLÍTICA

Arequipa, una región caracterizada por dinámicas sociales y tensiones políticas, se sitúa en el epicentro de diversas manifestaciones de la sociedad civil. Los colectivos sociales en esta región son variados y agrupan a distintos sectores de la población como personas con discapacidades, defensores de los derechos de niños, niñas y adolescentes, diversidades, movimientos culturales y organizaciones políticas.

**La ciudad de Arequipa desempeña un papel crucial como capital de la macrorregión Sur** por su nivel de desarrollo, siendo la capital de uno de los departamentos con mayor IDH del Perú (UNDP, 2019). Atrae a la población de regiones vecinas como Puno, Ayacucho, Cusco, Moquegua y Tacna, quienes migran hacia la ciudad para fines educativos y comerciales. Sin embargo, **esta migración también ha exacerbado tensiones**, evidenciando niveles significativos de discriminación racial, de clase y territorial. Aquellos nacidos en la capital de Arequipa a menudo expresan una sensación de superioridad sobre aquellos originarios de otras provincias de la región y de otras regiones.

Durante el estallido social de diciembre del 2022, **Arequipa fue testigo de manifestaciones que emergieron desde las urbanizaciones urbano-marginales**, así como de trabajadores de mercados y, en menor medida, de trabajadores de construcción civil y la Federación Departamental de Trabajadores. Un elemento crítico que se sumó a estas protestas es la influencia de las redes de paisanaje y tradición basadas en raíces andinas, ya que en Arequipa, **la mayoría de las personas tienen lazos familiares con regiones como Puno o Cusco**, explicando la identificación con los episodios de represión policial en Apurímac, Ayacucho, Puno y Cusco, y fue esta conexión emocional la que reforzó la participación en las manifestaciones (Jave, 2023).

No obstante, la coyuntura política y social se ha visto marcada por un enérgico discurso contrario a las protestas, ya que Arequipa se erige como la ciudad central para eventos comerciales destacados, como el PERUMIN. Este posicionamiento condujo a la promoción de una supuesta “cultura de paz” y a la estigmatización y sanción de quienes protestan contra el gobierno.

## FORTALECIMIENTO DE DISCURSOS ANTI-DERECHOS

A partir de la investigación realizada, se observa una consolidación y fortalecimiento de discursos contrarios a los derechos humanos, destacando particularmente aquellos de índole racista dirigidos contra personas provenientes de Puno y Cusco, así como en contra de los derechos de la comunidad LGTBINB+ y los Derechos Sexuales y Reproductivos (DDSSRR). Lxs activistas subrayan que Arequipa exhibe un preocupante grado de racismo, evidenciado en las tensiones y rechazo hacia las personas migrantes quechuas, situación que se ha intensificado y encontrado “respaldo” durante el mandato de Pedro Castillo.

“

“Sí, hay discursos de odio contra todos. Primero **esta ciudad es racista y ese es un problema, el autogolpe de Castillo sirvió para que las personas construyeran narrativas y justificaran su racismo.** Solo fortalecieron los discursos antifeministas y se dieron espacios para que se expresaran estos discursos sabiendo que iban a ser respaldados”

(Líder no Binario de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

“

“Siempre han existido esos discursos aquí, **aún vivimos en una región donde ser diferente es un detrimento para tu persona.** Y eso hace que no te desenvuelvas, no crezcas como persona y tu libertad se vea mellada por eso. En agosto que es el mes de Arequipa, se realiza el corso y muchas de las danzas son puneñas por la migración y los actos de discriminación racial y étnica se ven ese mes sobre todo.

(Líder no binario de la Red LGBT, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

Asimismo, señalan con preocupación no solo la presencia de prácticas de tortura en la región, tales como las mal llamadas “terapias de conversión” y violaciones “rectificadoras”, sino el respaldo de autoridades estatales y espirituales al uso de estas. En ese sentido, enfatizan la intervención de sectores conservadores de la iglesia católica en los niveles de educación básica regular y superior, con el objetivo de diseminar estos discursos de odio y obstaculizar el acceso a derechos de las infancias y adolescencias.

“

“Ya hace un buen tiempo hay una ola conservadora que ha ido teniendo mayor presencia y ha ido en aumento en la región. Aquí, por ejemplo, el arzobispo en medios de comunicación ha salido abiertamente a **oponerse a la educación con enfoque de género, a hablar sobre las personas LGTBI** en tonos despectivos y demás. Y **que el arzobispo cada que puede se pare en medios de comunicación o eventos y difunda mensajes de odio, pues cala en mucha gente.** Además, hubo momentos en donde **ha tomado un rol político que no le corresponde, participando en instancias de formulación de políticas públicas por infancias y adolescencias, siendo un espacio laico.** Sabemos que tiene poder, tiene una universidad del Opus Dei que es la San Pablo, donde se difunden estos discursos de odio y, **no por nada, Arequipa sigue siendo conservadora y una de las regiones donde hay más marchas provida.**

En algunas zonas incluso no han desaparecido las terapias de conversión. **Las mismas autoridades alientan las terapias de conversión** o discursos abiertamente discriminatorios desde un cargo de poder, hemos tenido incluso candidatas con propuestas de terapias de conversión. También hace 4 años, en una radio local, en un programa de taxistas, empezaron a **alentar las violaciones correctivas abiertamente. En 2015, un funcionario en un operativo que se transmitió dijo que iba a limpiar la ciudad de lesbianas** porque habían encontrado lesbianas ‘besuqueándose’ en un bar clandestino.”

(Líderesa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

## IMPACTO DE LA CRISIS POLÍTICA: PARALIZACIÓN E INSEGURIDAD

Existe una serie de desafíos y adaptaciones frente a un contexto político turbulento, destacando interrupciones directas a las actividades de las organizaciones participantes, como es el caso de eventos comunitarios o actividades planeadas que no pudieron llevarse a cabo debido a la redirección de recursos (esfuerzos colectivos, recursos económicos) a las actividades de protesta y el respeto a la situación que atravesaba el país

“

“En el tema de nuestras actividades sí ha habido ciertas paralizaciones, porque **definitivamente no íbamos a salir en medio de todas las protestas a decir bueno, yo voy a hacer mi fiesta** o mi campamento o mi esto. Más allá de que no fuera pertinente, era porque **el país estaba cayendo y lo que más nos importa es recuperar nuestra calidad de sujetas políticas**, teníamos algo que decir en ese contexto”

(Líderesa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGTBIN+ de Arequipa)

”

“

“Si todo se redireccionó. En ese momento el tema era enfocarnos y gastar el dinero que teníamos para las actividades en cosas como megáfonos. Incluso el 8m, todo fue muy complicado y el lema que se levantó fue: **las mujeres contra Dina.**”

(Líder no Binaria de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGTBIN+ de Arequipa)

”

**Las organizaciones señalan problemas significativos en la continuidad de sus programas debido a la alta rotación de funcionarios públicos** y a la inestabilidad política, lo que dificulta el avance en proyectos a largo plazo y la construcción de relaciones de trabajo efectivas.

Además, **la crisis política ha exacerbado problemas de seguridad y confianza dentro de las comunidades que representan**, afectando la constancia de las reuniones y la capacidad para organizarse eficazmente, especialmente en contextos donde la protesta es criminalizada. En el caso específico de la comunidad LGTBIN+, la toma de poder de grupos conservadores incrementa la percepción de inseguridad entre sus miembros, quienes, al ver comprometido la garantía de sus derechos, se ven intimidados y disuadidos de participar en la vida política.

“

“Yo creo que lo que pasó con Dina Boluarte y la separación de poderes del Estado sí nos afectó. **Al haber mucho poder de la agenda de los partidos de derecha las personas de la diversidad se ven cohibidas** de realizar algunas cosas a raíz de esto y es un problema que nos llega a afectar. **Es necesario que todas las personas que se afilien a alguna comunidad LGBT no tengan miedo**, miedo que ha implantado la agenda de derecha.

(Líder no binaria de la Red LGBT, Organización LGTBIN+ de Arequipa)

”

“

“Precisamente por todo lo que estaba pasando con esta crisis, el gobierno dictatorial se ha visto reflejado en cómo activamos, porque depende de nuestros tiempos y eso ha afectado la constancia, las reuniones. **Había una total desconfianza porque sabíamos que nuestros espacios de WhatsApp no eran seguros, había criminalización de quienes protestaban**, y nos preocupábamos por como organizarnos, **estábamos mal anímicamente debido a las masacres, tratando de sobrevivir y organizar la rabia, movilizándolo, protestando**”

(Líder no Binario de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

En relación con la criminalización, las personas entrevistadas no reportan altos índices dentro de la ciudad de Arequipa. No obstante, destacan la presencia de violencia policial durante las marchas y el intento de detención de activistas.

“

“Criminalización contra nosotras como tal, no. Pero si los bloques que se armaban eran bastante largos y la policía aprovechaba los últimos bloques para empujarlos e insultarlos. Lo mismo pasó **en la marcha del orgullo contra un compañero que tenía una pancarta contra el gobierno genocida y se lo quisieron llevar**”

(Líder no Binario de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

## RESISTENCIAS INTERSECTORIALES: “NO PODEMOS ENCAPSULARNOS”

Sin embargo, **la necesidad de enfrentar la crisis ha impulsado a las organizaciones a adoptar un enfoque más holístico e intersectorial en su activismo, reconociendo la interconexión entre los derechos LGBTINB+, ambientalismo, sindicalismo y otros movimientos sociales.** Dicha perspectiva, más amplia, ha llevado a cuestionar la necesidad de abordar la crisis política no solo desde sus agendas específicas, sino también como parte de un esfuerzo colectivo para proponer una visión inclusiva y diversa del futuro del país.

“

“La crisis política ha creado en general en la sociedad esta cuestión de incertidumbre, de qué va a pasar, y también en nosotros en cierto momento ha habido como un silencio de procesar qué es lo que está pasando, para luego reunirnos colectivamente y decir ‘¿qué hacemos frente a esto?’. **Más allá del tema y de la agenda LGTBI, porque la idea no es encapsularnos** en el monotema de lo LGTBI, sino decir, somos personas de la diversidad sexual, **somos lesbianas, bisexuales, pero tenemos una propuesta de país también.** Y también nos conectamos con el movimiento ambientalista, y también nos conectamos con el movimiento sindicalista, y también nuestra lucha está en este lado porque también somos trabajadoras, y está en este otro porque muchas también somos personas con discapacidad.”

(Líderesa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

Es necesario resaltar que este reconocimiento de la importancia de la lucha colectiva no se encuentra eximido de tensiones entre los distintos movimientos sociales. En ese sentido, la presencia de actitudes machistas y homo-lesbotransfóbicas en las agrupaciones sociales pueden suponer aún obstáculos para la articulación hacia una propuesta democrática. Una de las líderes del Movimiento Lesbia subraya que, aunque ha habido mejoras en el trato hacia el movimiento LGTBIN+ por parte de organizaciones más tradicionales (sindicatos), hasta la fecha su participación depende de su decisión de unirse a la protesta, pues continúan sin ser invitadas a las asambleas organizativas.

“

*“Desde mucho antes el movimiento Lesbia participaba en varios espacios donde iban los sindicatos, estas organizaciones tradicionales, como lo de Tingo María. Nos aparecíamos con una banderola grande que decía ‘Las lesbianas también estamos en contra del proyecto’. Y era como que muy chocante para la gente que estaba ahí, nos miraban muy extrañamente. Incluso **había miradas, frases un tanto discriminatorias. ‘¿Qué hacen ellas aquí? Esto es un tema de defensa ambiental, ¿qué hacen ellas aquí?’ Como si ese tema no nos incumbiera.** Ahora comparándolo hemos ido organizándonos, hemos salido en las protestas con la red LGTBI, con FÉMINAS, con distintas organizaciones aquí en el territorio, ha cambiado un poco la visión. No necesariamente nos convocan a las asambleas porque había un frente de lucha aquí para organizar las diferentes protestas. **Saben, nos conocen, pero no es que nos convocan. Pero cuando vamos y hacemos presencia en el bloque, ya no hay tanto esa repulsión,** por así decirlo, esas miradas o esas críticas, ya no están tanto. Y creo que simbólicamente eso ha sido también porque hemos persistido y no hemos dejado el espacio. Por más que sea un poco adverso, incómodo, no lo hemos dejado porque era perder un poco la presencia política que queríamos ganar.”*

*(Lideresa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGTBIN+ de Arequipa)*

”

## REFLEXIÓN COMPARTIDA: RECONSTRUIR LA DEMOCRACIA DESDE EL SUR Y DE MANERA ARTICULADA

En medio de la actual crisis política, las organizaciones sociales han expresado una variedad de perspectivas que reflejan sus necesidades democráticas a nivel regional. Entre las propuestas surgidas, destaca el **establecer espacios de diálogo y participación ciudadana**. Estos encuentros se plantean como puntos de encuentro para discutir y deliberar sobre posibles soluciones a la crisis política, reconociendo la importancia de involucrar a diversos sectores de la sociedad. Es crucial resaltar que estas iniciativas no solo buscan identificar y comprender las necesidades específicas de diferentes grupos de población, sino también asegurar **que cualquier solución represente las demandas y aspiraciones de la sociedad en su conjunto**.

Asimismo, se ha enfatizado la relevancia de **fortalecer y amplificar las voces de las regiones del sur del país, así como de grupos históricamente marginados y vulnerables, como el movimiento LGBTI y las comunidades indígenas**. Estos sectores han surgido como impulsores de movilizaciones sociales y han desempeñado un papel central en la promoción de una Asamblea Constituyente, una de las propuestas más discutidas para enfrentar la crisis actual. Por tanto, su participación activa y su inclusión en el proceso se perciben como elementos esenciales para garantizar la representatividad y legitimidad de cualquier cambio constitucional que pueda surgir.

“

Lo otro es fortalecer el sur del país, en estas últimas movilizaciones las regiones del sur han puesto los muertos y han sido quienes han dinamizado estas protestas, llegando a la capital para demandar el cierre del congreso, un proceso constituyente, la salida de Dina Boluarte y en ese sentido nuestra prioridad es fortalecer el sur del país desde el movimiento LGBTI. Si se suman organizaciones indígenas, genial, pero empezemos con nosotros. En la última marcha del orgullo, sacamos un vídeo del sur de por qué marchar en un contexto de dictadura. Parte de esto también es la semana de la memoria y un conversatorio sobre nuestra posición como personas LGBT en las protestas.”

(Lideresa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTIN+ de Arequipa)

”



## 2. ORGANIZACIONES QUE PARTICIPARON DEL DIAGNÓSTICO

Las tensiones sociales y políticas en Arequipa configuraron un escenario complejo, lo que llevó a priorizar la exploración de los retos que los discursos de odio y anti-derechos representan para la labor de las organizaciones de la sociedad civil. Se examinó la manera en que estas entidades enfrentan dichos desafíos, evaluando el estado actual de cada organización identificada, así como sus perspectivas y estrategias para proseguir con su trabajo.

El trabajo de campo cualitativo se llevó a cabo entre el 17 y el 21 de enero de 2024, bajo la responsabilidad de Ella Goñez (Chakakuna) con la asistencia de Fhran Medina (Más Igualdad Perú). Durante este período, se realizaron seis entrevistas con representantes de las organizaciones seleccionadas como prioritarias en un primer mapeo de actores. Luego, en los espacios de diálogo llevados a cabo el 25 de mayo y el 15 de junio de 2024, Fhran Medina (Más Igualdad Perú) aplicó el cuestionario a un total de 26 activistas de organizaciones LGTBINB+ en Arequipa.

Cabe resaltar que las organizaciones participantes en el estudio responden a diversas agendas políticas, encontrándose organizaciones LGTBINB+ (14), agrupaciones feministas (1), ONG por los derechos humanos (DDHH) (1), asociaciones de personas con discapacidad (PCD) (2) y organizaciones de base (1).

Tabla 3. Organizaciones participantes de Arequipa

TIPO DE ORG.	ORGANIZACIÓN	CUESTIONARIO	ENTREVISTAS
Org. Feminista	Colectiva AQP Feminista	2	1
LGBTINB+	RED LGBT+ AREQUIPA	2	1
LGBTINB+	MOVIMIENTO LESBIA	2	1
LGBTINB+	Disruptivxs	2	-
LGBTINB+	Fraternidad Trans Masculina arequipa	2	-
LGBTINB+	Activistas independientes	2	-
LGBTINB+	Juventud positiva	2	-
LGBTINB+	Modimo	2	-
LGBTINB+	Asociación de familiares por la diversidad sexual	1	-
Org. Feminista	Asociación Humanidad Libre	1	-
LGBTINB+	Aura Arequipa	1	-
LGBTINB+	BombaCuir / AFFIDARE	1	-
Org. Feminista	Circulo de mujeres Sikuris	1	-
LGBTINB+	Féminas Arequipa	1	-
DDHH	Grupo 42 - Amnistía Internacional Arequipa	1	-
Org. Feminista	Mikamaru	1	-
LGBTINB+	Progreseemos juntos	1	-
LGBTINB+	Promotoría en salud y diversidad	1	-
PCD	Equipo 21	-	1
PCD	Federación Peruana de Enfermedades Raras - FEPER	-	1
Org. de base	Unid@s por la calidad de vida - UCAVID	-	1
<b>Totales</b>	<b>21</b>	<b>26</b>	<b>6</b>

### 3. BARRERAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA LGBTINB+

#### Desinterés institucional hacia la participación ciudadana y barreras para el diálogo

Las organizaciones sociales perciben con preocupación la ausencia de interés y apoyo a la participación ciudadana de las entidades gubernamentales. A pesar de la existencia de normativas que promueven la participación ciudadana, en la práctica, estas no se traducen en acciones concretas que fomenten la colaboración efectiva. Frente a ello, enfatizan que las autoridades se limitan a cumplir lo mínimo requerido por las normativas, sin mostrar un verdadero interés en fomentar una participación activa.

La interacción con entidades como la Gerencia Regional muestra intentos por retomar espacios de diálogo. Sin embargo, la falta de seguimiento y la ausencia de respuestas a solicitudes específicas, como presupuestos o mesas de trabajo para el abordaje de temas sensibles como los derechos de la comunidad LGBT, subrayan el desinterés institucional.

“Justamente a raíz de la marcha del orgullo del 2023, retomamos contacto con la municipalidad provincial de Arequipa, que nos dieron facilidades y nos dieron espacio la plaza de armas. **Con el GORE tenemos una consejera de Camaná y con ella hemos tenido reuniones para este plan de trabajo**, actualmente hemos enviado los documentos y pedido reuniones, pero no hay respuesta y estamos viendo cómo retomar ese contacto y ver si el GORE le va a asignar el presupuesto y si se abrirán mesas de trabajo sobre comunidad LGBT.”

(Líderesa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

Además, mencionan esfuerzos por parte de las organizaciones para establecer canales de comunicación y diálogo, como la organización de grupos y la presentación de planes de trabajo anuales a funcionarios. Sin embargo, **la ausencia de cabezas institucionales, la alta rotación de funcionarios y la falta de continuidad en las conversaciones dificultan la colaboración efectiva**. Frente a ello, existen intentos por establecer mesas de diálogo, pero estas no siempre concluyen en acciones concretas o mejoras tangibles, generando desconfianza y percepciones de que estas iniciativas son más bien gestos superficiales que no buscan resultados significativos.

“Estamos buscando la participación junto con la fraternidad y LESBIA, organizando un grupo Nuestras Voces. **Justo el año pasado hemos presentado el plan para este año y hemos invitado a funcionarios, pero la ausencia de las cabezas no deja que se haga un buen trabajo**”

(Líder no binarie de la Red LGBT, Arequipa)

“

*“Se han armado mesas de diálogo, pero nada se concreta, es más por aparentar. Intentan que haya participación, pero termina siendo insuficiente”*

*(Líder no Binario de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGTBIN+ de Arequipa)*

”

## Capacidades que necesitan fortalecer

Las organizaciones sociales reflejan desafíos significativos que limitan la efectividad y el alcance de su trabajo. Entre las habilidades, condiciones y estructuras que requieren reforzarse se identifican:

- **Habilidades de oratoria:** Las organizaciones reportan que es necesario reforzar las habilidades de oratoria y confianza entre sus voluntarios para brindar declaraciones. Esto limita la visibilidad y el impacto de sus acciones y campañas, así como su gestión interna y diversificación de sus liderazgos.
- **Conocimientos técnicos y legales:** es necesario capacitar a las organizaciones en temas técnicos para reforzar su base legal y la capacidad argumentativa que requieren para su trabajo en espacios de diálogo con autoridades u otras organizaciones. En específico, se destaca la importancia de proporcionar capacitación en leyes que protejan los derechos de la comunidad LGTBIN+ y de seguir avanzando en los procesos de deconstrucción en cuanto a las nociones de género.
- **Dificultades para convocar nuevos miembros:** Existen mayores dificultades para renovar cuadros y atraer a nuevos activistas, debido al miedo y la estigmatización que lleva consigo el activismo en Arequipa.

## Impacto de la centralización de Lima

Por último, una barrera que se les presenta es la centralización en Lima. En primer lugar, la centralización establece una distribución inequitativa de recursos y atención por parte de las instituciones gubernamentales hacia la capital. Esto **limita el acceso a recursos económicos y oportunidades de financiamiento de las organizaciones locales**, afectando su capacidad para llevar a cabo iniciativas.

“

*“Cuando queremos realizar algo importante y necesitamos fondos, las organizaciones en Lima son más tomadas en cuenta, pero nosotros trabajamos duro para participar de esas convocatorias a ver si ganamos. Hemos participado de fondos internacionales y con eso hemos logrado más cosas. Pero la centralización afecta más a un tema de recursos que necesitamos para hacer las cosas.”*

*Líder no binario de la Red LGBT, Organización LGTBIN+ de Arequipa)*

”

En segundo lugar, **la concentración del poder y la toma de decisiones en Lima y zonas urbanas** marginan las voces y necesidades de las regiones periféricas. Esto dificulta la representación equitativa de sus intereses y perpetúa la percepción de que las decisiones y políticas públicas se diseñan sin considerar las realidades y necesidades específicas de cada región, generando descontento y una sensación de falta de representatividad.

“

“El centralismo sí nos afecta, no solo el trabajo, sino que **tienen una visión marcada de lo que es la agenda LGBTI**. A veces hemos sentido en espacios que **si no lo promueve Lima, si es de las regiones, es menos importante** porque aquí están las grandes instituciones, una pugna mayor de poder y hemos sentido que este discurso también está en el movimiento y de compas que son aliados, amigos que ni siquiera lo notan a pesar de que **en regiones hacemos un trabajo muy diferente**”

(Lideresa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

“

“Que se llamen encuentros feministas nacionales implicaría que estamos trabajando todas las regiones, pero **hay dinámicas de poder desde Lima no para imponer, pero si para trabajar una agenda desde su realidad y aplicarla a una realidad en la que no funciona**, el movimiento feminista está concentrado en Lima. Partiendo de esto identificamos que **a nosotras también nos falta trabajar en otras provincias y la urgencia de reunirnos en nuestras propias regiones**, Hay intentos de descentralizar como las MacroSur, pero todavía están en construcción”

(Líder no Binarie de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”



## 4. ESTRATEGIAS DE RESISTENCIA

### Colaboración y redes de apoyo

Colaborar con actores estatales y tomadores de decisiones permite consolidar los avances logrados, alcanzar nuevos acuerdos que promuevan el bienestar de la comunidad LGBTINB+, y mantener abiertos los canales de comunicación existentes para continuar trabajando en conjunto. En Arequipa, se destaca la colaboración con municipalidades y gobiernos regionales para la implementación de proyectos específicos y la presentación de propuestas, como la Ordenanza N° 428 - Ordenanza Regional de Igualdad y no Discriminación en la región de Arequipa<sup>1</sup>. Esta ordenanza fue construida, impulsada y finalmente implementada gracias al trabajo articulado de Juventud Positiva, Fraternidad Trans Masculina Arequipa y Aura Arequipa. Este tipo de avance demuestra cómo las alianzas estratégicas y la colaboración con funcionarixs pueden lograr la implementación de mayores garantías legales para la comunidad.

Asimismo, se resalta la colaboración con municipalidades y gobiernos regionales para proyectos específicos y presentación de planes de trabajo, lo que muestra cómo las alianzas estratégicas con funcionarixs pueden concretar apoyos logísticos y promocionales cruciales para el éxito de iniciativas comunitarias.

“

*“Tenemos una aliada dentro del GORE que es la consejera por Camaná y a través de ella tratamos de llegar a estos espacios, tenemos ese contacto desde la pandemia.”*

*(Líder no binarie de la Red LGBT, Organización LGBTINB+ de Arequipa)*

”

En esa línea, la colaboración con la municipalidad provincial de Arequipa para obtener espacios públicos demuestra cómo la movilización social puede abrir canales de diálogo y colaboración con las autoridades. Además, la iniciativa “Nuestras Voces”, realizado por Movimiento LESBIA y Red LGBT, y la colaboración con consejeros regionales indican un esfuerzo por posicionarse en temas de relevancia social y política, buscando influir en la asignación de presupuestos y la apertura de mesas de trabajo sobre temas específicos.

Los avances que se pueden concretar a través de estrategias de diálogo con tomadores de decisiones no se limitan únicamente a alianzas con el sector estatal. Se resalta el trabajo de Promotoria en salud y diversidad, quien realizó reuniones con candidatos regionales en las pasadas elecciones, para incluir las demandas de la comunidad en sus propuestas. Asimismo, el trabajo de Fraternidad Trans Masculina Arequipa con autoridades universitarias para la implementación Ley de Reforma Universitaria para Personas Trans<sup>2</sup>, suponen hitos significativos para asegurar los derechos de la comunidad trans en espacios universitarios.

<sup>1</sup> Ordenanza N.° 428-AREQUIPA. <https://www.gob.pe/institucion/regionarequipa/normas-legales/2374018-428-arequipa>

<sup>2</sup> UNSA aprueba reforma que reconoce identidad de género de alumnos transgénero. <https://elcomercio.pe/peru/arequipa/unsareconoce-identidad-genero-alumnos-transgenero-noticia-661125-noticia/>

“

*“Nos acercamos a candidatos en elecciones anteriores para agendar nuestras necesidades en sus planes de gobierno”*

*(Activista gay del colectivo Promotoria en salud y diversidad, Organización LGBTINB+ de Arequipa)*

”

## Mobilización social y posicionamiento en la agenda pública

La participación en movilizaciones, como la Marcha del Orgullo, es una herramienta poderosa para visibilizar demandas específicas y generar conciencia sobre la presencia y magnitud de la lucha del colectivo LGBTINB+, en un entorno que históricamente lxs ha silenciado e invisibilizado. En esa línea, la organización de la primera Marcha del Orgullo en la ciudad de Arequipa es un logro significativo, pues evidencia la descentralización del movimiento fuera de la capital y supone una estrategia de resistencia para combatir la discriminación y prejuicios hacia la comunidad. Además, marchas en espacios educativos como la primera Marcha Agustina del Orgullo en la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa, organizada por el colectivo Disruptivxs, permite visibilizar la existencia de la comunidad, fortalecer los lazos de solidaridad y construir entornos más inclusivos y equitativos para todxs.



Figura 6. Marcha Agustina del Orgullo - Disruptivxs (Arequipa)

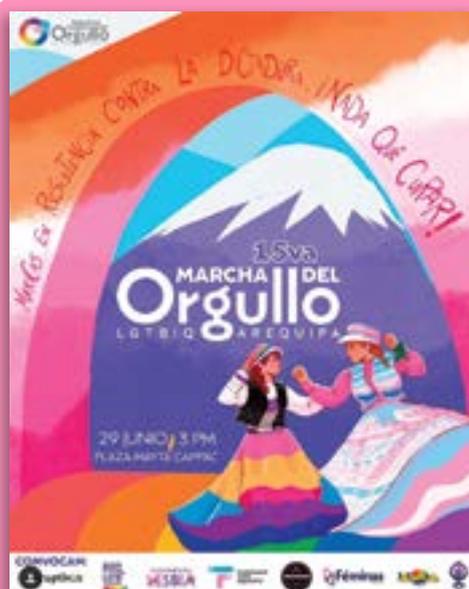


Figura 7. Gestión de la Marcha del Orgullo - Red LGBT+ Arequipa (Arequipa)

## Posibilidad de trabajar a corto plazo las capacidades que necesitan fortalecer

Como se mencionó en el capítulo anterior, existen capacidades que las organizaciones necesitan fortalecer, sin embargo, estas se pueden presentar como oportunidades claras al ser abordadas en el corto plazo, por ejemplo:

- Implementar programas integrales de capacitación destinados a enriquecer las capacidades organizativas, las habilidades de comunicación y liderazgo, así como el conocimiento técnico y legal de lxs activistas de las organizaciones. Estos programas podrían completarse en unos pocos meses y ser diseñados tanto para entornos presenciales como virtuales.
- Trabajar con asesores legales y entidades gubernamentales para simplificar y guiar el proceso de formalización y reconocimiento legal de las organizaciones. Realizar sesiones informativas y talleres prácticos sobre los procedimientos necesarios puede ayudar a desmitificar y acelerar este proceso.

## Democracia interna: para plantear toma de decisiones

En el panorama de las organizaciones de Arequipa, no todas las organizaciones reportan adoptar un enfoque participativo en su proceso de toma de decisiones. No obstante, la mayoría organizaciones LGTBINB+ subrayan la relevancia de involucrar activamente a sus integrantes en estas dinámicas, fomentando la deliberación y el debate. En ese sentido, no todas cuentan con procesos formales de votación o representación jurídica; sin embargo, todas buscan mecanismos de deliberación para conferir legitimidad a las decisiones adoptadas y cuentan con liderazgos representativos.

Dentro de algunas de estas organizaciones, la participación se estructura en diferentes niveles. Por un lado, existen instancias como las asambleas generales, en las cuales se presentan propuestas y se procede a su votación, garantizando así que se escuchen y respeten las opiniones de todos los participantes, alineándose con la voluntad mayoritaria. Por otro lado, se identifica la presencia de consejos directivos encargados de resolver cuestiones más complejas, tales como la asignación presupuestaria y la definición de directrices. Paralelamente, en los estratos de participación más básicos, se encuentran comisiones o equipos dedicados a coordinar iniciativas culturales o formativas.



“

“Todas tenemos derecho a voto y poder definir cómo organizarnos, proponer y ese tipo de cosas. **Siempre tratamos de que las decisiones en cuanto a representación u organización de actividades sean lo más abiertas posibles**, pero sí entendemos que hay ciertos niveles de decisión. Está el más grande que es el Consejo Directivo donde somos 3, la Asamblea de Socias y las integrantes de coordinación, un espacio previo a ser socias. **Lo que es proyectos, presupuesto o directrices de la organización lo plantea el Consejo Directivo y se aprueba en Asamblea**, con las integrantes de coordinación, solo vemos actividades y representación en algunos casos.”

(Lideresa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

“

“Nuestro trabajo de cara a la gente es tener una **organización piramidal, para que la gente sepa quién lidera esto, pero nuestro trabajo es horizontal**. No tenemos estatutos, sino reuniones en las que tomamos la decisión y aparte gestionamos espacios culturales y para obtener esos fondos es necesario tener una conversación. **Votaciones tal cual no hay, pero antes de decidir algo conversamos.**”

(Líder no binarie de la Red LGBT, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”

“

“No somos como otras asociaciones que tienen personería jurídica, **de manera orgánica tratamos cada compañera de tomar la batuta, y lo que sí tenemos son voceras**. Si tomamos decisiones es por votación, pero no tan institucionalizado. [...] Que tomemos decisiones así no implica que no existan protocolos”

(Líder no Binarie de la Colectiva AQP Feminista, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

”



## 5. DISPOSICIÓN Y PERSPECTIVAS PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

### Temas y problemáticas prioritarios para las organizaciones

A partir de las entrevistas realizadas a las seis organizaciones participantes, se han identificado una serie de temas y problemáticas que estas consideran prioritarias a tocarse durante los espacios de diálogo. Estos temas abarcan un amplio espectro de preocupaciones sociales y de derechos humanos, que se detallan a continuación:

#### Salud y bienestar

Se enfatiza la importancia de dialogar sobre el protocolo de salud para hombres trans. Este tema, que enfatiza la cobertura estatal de terapias de hormonización, se alinea con los esfuerzos para garantizar una atención sanitaria inclusiva y respetuosa de las identidades de género.

#### Derechos sexuales, reproductivos y de género

- *Infancias y Derechos Sexuales y Reproductivos*: Abordar las violencias, incluidos los feminicidios y la promoción de la denuncia, enfocándose en la protección de los derechos de niños y adolescentes, así como en la salud sexual y reproductiva.
- *Diversidad Sexual y de Género*: Este tema se concentra en la inclusión y lucha contra la discriminación de las personas LGBT+, promoviendo el respeto por la diversidad sexual y de género.
- *Aborto*: La discusión abierta y respetuosa sobre el aborto se relaciona directamente con los derechos sexuales y reproductivos, subrayando la necesidad de abordar este tema sensible con una perspectiva de derechos.

#### Participación ciudadana y democracia

También se ha señalado la importancia de hablar sobre la promoción de una participación ciudadana real y efectiva, así como en desarrollar estrategias constructivas para la gestión de conflictos en espacios de participación ciudadana, con autoridades y entre organizaciones.

### Expectativas y Condiciones para la Participación en el Diálogo

Las organizaciones entrevistadas han compartido una serie de expectativas y condiciones para su participación en los espacios de diálogo, los cuales son:

#### Ambientes libres de violencia y descentralizados

Lxs participantes señalan que las mesas de diálogo deben ser espacios seguros, libres de violencia e inclusivos, donde todas las voces sean escuchadas y valoradas. Resaltan que es fundamental construir un ambiente que promueva la igualdad, la diversidad, la inclusión y el respeto a los derechos humanos, asegurando que el diálogo se desarrolle en un contexto de afinidad y respeto mutuo.

Para ello, las organizaciones exigen que sea un espacio descentralizado diseñado desde la región Sur para la región Sur, donde se priorice las agendas y conocimiento que poseen como organizaciones locales y no la perspectiva limeña. En ese sentido, solicitan que se reconozca su capacidad de incidencia y se refleje el compromiso con la descentralización de la participación política, a través del establecimiento de acuerdos que promuevan el trabajo conjunto y el desarrollo de talleres en su región. Asimismo, en miras a una verdadera descentralización, consideran que es crucial contar con la participación de organizaciones y activistas de las provincias de Arequipa.

“**Tiene que ser un espacio amplio que no solo convoque a Arequipa Cercado sino también a las provincias de Arequipa**, y así ser lo más convocantes posible. Debe ser un espacio no tutelar sobre todo si van a ser compas de Lima quienes lo van a liderar, porque **nadie más que nosotros que militamos y activamos aquí sabemos como trabajar en nuestra región** y por último tener un cronograma o algo aterrizado, así sean dos o tres acciones”

(Lideresa lesbiana del Movimiento LESBIA, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

“**Es necesario establecer una agenda importante que no vaya solo a Lima, sino que vean los sentires de las personas LGBT de otras ciudades. A veces sentimos que somos objeto de investigación más que de ayuda. No queremos ser solo un experimento, somos un ente para accionar.** El hecho de que ya no nos tomen como un experimento se evidencia en que hagamos trabajo en conjunto como talleres y **que las personas en Lima consideren importante venir aquí** a realizar talleres, es lo ideal para mí”

(Líder no binarie de la Red LGBT, Organización LGBTINB+ de Arequipa)

### Estructura y participación efectiva en el diálogo

Se subraya la importancia de la participación activa y comprometida de todas las partes, contribuyendo con ideas, propuestas y soluciones prácticas. Para ello, es crucial la claridad en los objetivos y la agenda del diálogo, estableciendo prioridades claras y buscando resultados tangibles. Además, se destaca la necesidad de inclusión de una amplia gama de perspectivas y experiencias, representando la diversidad de la sociedad, para enriquecer el diálogo y garantizar su relevancia y efectividad.

### Soporte y compromiso post-diálogo

La disponibilidad de recursos y apoyo logístico necesario para la organización y realización efectiva del diálogo es esencial, así como el compromiso firme de todas las partes para implementar los acuerdos alcanzados. Este compromiso con la acción post-diálogo asegura que las conversaciones se traduzcan en cambios concretos y positivos para la comunidad, más allá de las discusiones iniciales.

## Buenas prácticas, estrategias y retos en espacios de diálogo

Las organizaciones en Arequipa reportan algunas buenas prácticas, estrategias y retos identificados a partir de su experiencia previa en Espacios de Diálogo.

### Buenas prácticas:

- Promover la diversidad de opiniones, experiencias y perspectivas en los espacios de diálogo, garantizando la participación equitativa de todos los actores involucrados y fomentando un ambiente inclusivo y respetuoso.
- Buscar consensos y acuerdos entre las organizaciones participantes, promoviendo la escucha activa, el respeto mutuo y la búsqueda de soluciones compartidas para abordar los desafíos comunes.



**Estrategias:**

- Establecer alianzas y trabajar en conjunto con otras organizaciones, especialmente aquellas que representan diferentes sectores de la sociedad, para fortalecer la colaboración y ampliar el impacto de las acciones.
- Definir objetivos concretos y claros para los espacios de diálogo, identificando las necesidades y prioridades de las organizaciones participantes y estableciendo metas específicas para orientar las discusiones y acciones.

**Retos:**

- Superar las desconfianzas y conflictos que puedan surgir en los espacios de diálogo, trabajando en la construcción de relaciones de confianza, la gestión de conflictos de manera constructiva y la promoción de un clima de colaboración y cooperación.







# LORETO

## VI. ANÁLISIS POR REGIÓN

# 1. SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES DE LORETO

## CIUDAD DE LORETO: LA REGIÓN CON MÁS CONFLICTOS SOCIALES A NIVEL NACIONAL

A principios de este año, **las cinco regiones amazónicas de nuestro país albergaban un total de 62 conflictos sociales y la mitad de estos se concentraban en Loreto**. En esta región, se han formulado denuncias contra diversas empresas petroleras por incumplimiento de compromisos y presunta responsabilidad en la contaminación de fuentes de agua en los últimos años.

Según el informe más reciente de la Defensoría del Pueblo (2023), **Loreto ha mantenido su posición como líder en conflictos sociales a nivel nacional durante más de tres años consecutivos**, registrando 30 casos en total, de los cuales el 73.3 % está relacionado con conflictos socioambientales vinculados a actividades extractivas.

Además, es destacable que **el 83.3 % de estos conflictos involucran a actores indígenas**, especialmente en los conflictos socioambientales, donde se identifican pueblos como achuar, kichwa, wampis, awajún, urarina, kukama kukamiria, chapra, entre otros. Las demandas de los pueblos indígenas se centran en la remediación ambiental, el derecho a la consulta y la garantía de derechos fundamentales, como el acceso al agua potable, educación y salud, con atención a la pertinencia cultural.

Otra problemática a tomar en cuenta es que, a pesar de contar con avanzadas normativas que protegen los derechos de la comunidad LGTBIN+, **la región de Loreto ha sido testigo de una preocupante ola de crímenes de odio a finales del año 2022<sup>3</sup>**, sucediendo tres atentados contra miembros de la comunidad con el saldo de dos muertes y un sobreviviente.

La gravedad de estos eventos no pasó desapercibida, siendo documentada y ampliamente difundida por los medios de comunicación locales. Sorprendentemente, **a pesar de que Loreto se destaca como la región en el Perú con una sólida estructura normativa en favor de los derechos de la comunidad LGTBIN+**, estableciendo medidas de protección desde el año 2010, esta situación subraya la necesidad de abordar no sólo la formulación de normativas inclusivas, sino también la implementación efectiva y la promoción de una cultura de respeto a las diversidades en la región.

## BAJO IMPACTO DE LA CRISIS POLÍTICA

En el contexto de los conflictos sociales que caracterizan la región, resulta particularmente notable que, según la recopilación de datos en Loreto, las organizaciones sociales informan un impacto relativamente menor de la reciente crisis política en sus actividades, en contraste con lo reportado en otras cuatro regiones. Se observa que, aunque la región ha experimentado protestas, el efecto adverso no ha sido tan pronunciado como en otras áreas del país, por ejemplo, en Ayacucho, donde lamentablemente se han registrado asesinatos a ciudadanos.

<sup>3</sup> Para mayor detalle, véase: <https://diariolaregion.com/comunidad-lgtb-de-iquitos-se-pronuncio-por-crimenes-de-odio/>

“

“La crisis política continúa. Aquí en Loreto **las cosas no funcionan igual que en otros lugares**, como persecuciones políticas, niveles altos de represión y es porque **la respuesta ciudadana es menor**. Porque cuando hemos querido hacer un plantón o acciones de protesta, por ahí que algún policía se haya acercado a preguntarnos y nada más, **no hemos visto en peligro nuestra identidad, pero si se ha sentido una convulsión en nuestro bienestar individual y colectivo** por tanta impotencia, de no poder hacer nada y que aquí todo sigue igual, como una burbuja, eso nos ha afectado como colectiva. **Crear en nuestro proyecto y querer hacerlo, pero no tener ánimos, ¿cómo seguir frente a tanta indiferencia, a tanta injusticia?**”

(Lideresa feminista, Colectiva Feminista Yucas Bravas, Organización LGBTINB+ de Loreto)

”

No obstante, **se han identificado algunos impactos negativos, tales como despidos laborales**, aunque estos no se vinculan directamente con los sucesos acaecidos en la capital. Asimismo, se resalta la creciente incertidumbre en torno a las demandas de las organizaciones, exacerbada por la falta de comunicación efectiva con ciertas autoridades. Esto se evidencia en las **dificultades para establecer diálogo con la presidenta Dina Boluarte**, a pesar de los numerosos intentos de acercamiento mediante el envío de documentos. Este panorama sugiere una variabilidad en la intensidad y las consecuencias de los conflictos políticos y sociales a nivel regional, subrayando la complejidad de las respuestas locales ante crisis nacionales.

## NECESIDADES DEMOCRÁTICAS DE LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+

A pesar del bajo impacto, se reconoce que existe una crisis política que sacude al país, a las organizaciones sociales, y en particular aquellas que representan a la comunidad LGBTINB+, quiénes se encuentran al frente de la lucha por un futuro más inclusivo y democrático.

“

“Sí nos afecta porque anteriormente cuando llevaba los procesos de casos de discriminación, capacitábamos a los policías, teníamos la venia de estar ahí y que nos llamen por nuestro nombre social por la guía que existe para que nos atiendan, pero hoy en día eso ya no se aplica, **como los discursos han cambiado se ha perdido bastante fuerza. Ellos tienen la guía del MINJUSDH sobre atención a personas LGBT y poblaciones vulnerables, pero ahora dicen que no saben, que nadie les ha capacitado**”.

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGBTINB+ de Loreto)

”

Una de las preocupaciones centrales de estas organizaciones es la **necesidad de promover una participación ciudadana que verdaderamente represente a todos los sectores de la sociedad**, incluyendo de manera explícita a las voces LGBTINB+. Esto se traduce en el fomento de espacios de diálogo y concertación que no solo incluya a la sociedad civil en su amplia diversidad, sino también a autoridades y actores políticos clave. El objetivo es claro: alcanzar soluciones consensuadas que atiendan de manera específica y efectiva las necesidades de la comunidad LGBTINB+, asegurando que sus derechos y demandas sean parte integral de las agendas políticas y sociales.

**La transparencia y la rendición de cuentas de las autoridades es otro frente crítico en esta lucha.** Las organizaciones LGBTINB+ enfatizan la importancia de una gestión pública que no solo sea eficiente y honesta, sino que también sea inclusiva y representativa de todas las facciones de la sociedad. La administración íntegra de los recursos públicos y el cumplimiento efectivo de los compromisos adquiridos con la ciudadanía son **fundamentales para fortalecer la confianza en las instituciones** y asegurar que las políticas y programas gubernamentales reflejen genuinamente las necesidades y aspiraciones de la comunidad LGBTINB+.

La búsqueda de mecanismos de participación más efectivos y la promoción del diálogo y la concertación emergen, entonces, como estrategias clave no solo para resolver los conflictos políticos y sociales que afectan a la región, sino también para garantizar que los derechos y necesidades de la comunidad LGBTINB+ sean adecuadamente representados y atendidos.

## TENDENCIA POLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES EN LORETO

En medio de las variadas posturas de las organizaciones sobre posibles salidas a la crisis política, un punto en el que concuerdan es en la importancia de mantener una postura neutral y no alinearse con ningún partido político. Este enfoque se considera esencial para poder reclamar derechos y mantener un diálogo abierto con cualquier gobierno o partido en el poder. Existe una preocupación significativa respecto a la pérdida de confianza y prestigio cuando las organizaciones se perciben como alineadas con partidos políticos.

Las organizaciones LGBTINB+ en Loreto no expresan tener una afinidad política específica con algún partido político en particular. Se enfocan en construir un país con más justicia social y participan en mesas de concertación. Además, han tenido presencia con partidos políticos en épocas electorales para recomendarles cómo trabajar con la comunidad LGBTINB+ y cuáles son más inclusivos. Sin embargo, no muestran una afinidad política explícita con ningún partido y prefieren mantener su prestigio y enfoque en otros aspectos.

Sin embargo, a pesar de la preocupación por la politización, hay un reconocimiento del valor de participar en espacios de diálogo y concertación, donde la participación en estas instancias es vista como una forma de influir en las políticas públicas, sin necesariamente alinearse con un partido político específico.



## 2. ORGANIZACIONES QUE PARTICIPARON DEL DIAGNÓSTICO

En la región Loreto, fue fundamental adquirir una comprensión detallada de las organizaciones de sociedad civil que colaboran de manera conjunta desde 2017, identificando sus áreas de colaboración e intersecciones. Asimismo, en esta región, se dió prioridad a que el diagnóstico contribuya al fortalecimiento de las capacidades de incidencia a nivel regional. Por lo tanto, la aplicación del instrumento se centró en las barreras y oportunidades específicas que enfrentan para la incidencia tanto a nivel local como regional. Además, se indagó sobre sus opiniones respecto a la formación de una agenda conjunta que considere los temas prioritarios de cada organización civil, abarcando diversos sectores de la población.

El trabajo de campo cualitativo se llevó a cabo entre el 10 y 13 de enero de 2024, bajo la responsabilidad de Ella Goñez (Chakakuna) con el apoyo de Clauco Velásquez Wong (Más Igualdad Perú). Durante este período, se realizaron 7 entrevistas con representantes de las organizaciones seleccionadas como prioritarias en un primer mapeo de actores. Luego, en los espacios de diálogo llevados a cabo el 15 de mayo y el 18 de junio de 2024, Clauco Velásquez Wong (Más Igualdad Perú) aplicó el cuestionario a un total de 21 activistas de organizaciones LGTBINB+ en Loreto.

Cabe resaltar que las organizaciones participantes en el estudio responden a diversas agendas políticas, encontrándose organizaciones LGTBINB+ (7), agrupaciones feministas (1), organizaciones por los derechos humanos (DDHH) (1), asociaciones de personas con discapacidad (PCD) (2) e instancias de concertación (1).

Tabla 4. Organizaciones participantes de Loreto

TIPO DE ORG.	ORGANIZACIÓN	CUESTIONARIO	ENTREVISTAS
LGBTINB+	Activistas independientes	1	-
DDHH	Red Interquorum	1	-
LGBTINB+	Red Trans Loreto	3	-
LGBTINB+	SOMOS LOUD IQUITOS	4	-
Org. Feminista	Colectiva Feminista Yucas Bravas	1	1
PCD	Asociación de Impedidos Físicos de Iquitos - AIFI	-	1
PCD	Frente de defensa de los derechos de las personas con discapacidad	-	1
Org. Feminista	Empoderamiento de la niña y mujer amazónica - ENMA	-	1
Instancia de concertación	Regional de la Juventud - Coreju	-	1
<b>Totales</b>	<b>13</b>	<b>21</b>	<b>7</b>

### 3. BARRERAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA LGTBIQ+

Las barreras que enfrentan las organizaciones sociales para involucrarse en la política son múltiples y se encuentran profundamente enraizadas tanto en desafíos estructurales como contextuales. Entre estos obstáculos, la **escasez de recursos económicos** y materiales se destaca como una limitación fundamental, restringiendo severamente la capacidad de estas entidades para participar de manera activa en el ámbito político y llevar a cabo iniciativas efectivas en defensa de sus derechos. En el caso de la comunidad LGTBINB, la **exclusión estructural derivada de la homo, lesbo, bi, y transfobia** profundiza las dificultades para acceder y permanecer en el sistema educativo, así como para obtener empleo digno. Esta realidad incrementa su vulnerabilidad económica y reduce sus recursos (sean técnicos, de tiempo o económicos) para participar en la esfera política.

“

“Yo quisiera que haya otra mujer trans abogada, sucesora pero si lo hay, **esas chicas consiguen trabajo y se olvidan del activismo**, lo dejan [...] Muchas quieren estudiar. Incluso un grupo fuimos al CETPRO y éramos 15 en peluquería y 15 en confección. Pero ahora en confección solo hay dos y en peluquería 4, por [no tener] el nombre. **De nada sirve que le digamos empodérate, estudia si al final desertan para no pelear. Es difícil estudiar cuando no tenemos el acceso al derecho a la identidad**”

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGTBIN+ de Loreto)

”

Además, la **centralización de las actividades políticas en la capital** dificulta aún más su participación política. Indican que existe un mayor respaldo y reconocimiento al activismo en Lima, a diferencia de Loreto, donde el gobierno local no proporciona financiamiento alguno para sus actividades. Esto obliga a lxs activistas a invertir sus propios recursos personales (económicos y técnicos) en trasladarse a Lima para participar en eventos o cubrir los gastos de sus actividades.

“

“Cualquier institución a la que quieres ir del Estado te dice que su oficina principal está en Lima y luego una sede en Loreto y eso nos frena. **Tenemos que viajar a Lima, hacer los trámites y es mucho el tiempo que se toma**, financiamiento que no se puede cubrir, hay muchos problemas por el centralismo que existe”.

(Líder indígena gay de CHERL, Organización LGTBIN+ de Loreto)

”

“

“El centralismo sí afecta, porque todas las capacitaciones y convocatorias se hacen allá. Yo he vivido en Lima y me he llenado de certificados, creo que tienen mayor presupuesto, financiamiento porque aquí cada uno se las ve cómo financia su activismo. Aquí para el cambio de nombre de las mujeres trans se está haciendo de manera gratuita, buscando cómo pagar las tasas y como yo soy abogada, llevé las asesorías sin costo y es un trabajo, para eso se ha estudiado, pero no es reconocido”

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGTBIN+ de Loreto)

”

Adicionalmente, la vulnerabilidad propia de estos grupos introduce una complejidad adicional, pues los riesgos vinculados a sufrir **crímenes de odio o actos violentos durante la participación en acciones políticas** o protestas sociales pueden inhibir su activismo y lucha por sus derechos.

“

*“Dentro de la población indígena si existe la creencia de que los indígenas no somos gays. Que si lo eres, tú eres una vergüenza, incluso en los mismos jóvenes existe esa creencia y la ignorancia, el desconocimiento. Siempre se cierran y se rigen a la biblia y es problemático. Por eso estoy pensando en cómo abordarlo, si desde niños, jóvenes, adultos, para los jóvenes gays que estén interesados en la política.”*

*(Líder indígena gay de CHERL, Organización LGBTINB+ de Loreto)*

”

Otra barrera identificada es la **volatilidad en la participación** que sigue a la **alta rotación y cambios en la administración gubernamental**, introduciendo un elemento de inestabilidad política que puede obstaculizar o revertir los progresos hacia la inclusión y participación activa de estos grupos en la esfera política. En el caso de la comunidad LGBTINB, las organizaciones informan que han estado desarrollando iniciativas en colaboración con gobiernos locales. Sin embargo, estas asociaciones se fundamentan en el contacto personal e interés de individuos dentro de la administración, careciendo de prácticas institucionalizadas para fomentar la participación ciudadana. Esta falta de institucionalización aumenta la fragilidad de los cambios y espacios establecidos.

Ejemplo de ello es el empobrecimiento del trato hacia las mujeres trans en las comisarías. A pesar de que los policías habían recibido capacitación previa para atender las denuncias de mujeres trans en administraciones anteriores, CHERL Trans informa que actualmente, debido a la crisis política y la alta rotación de funcionarios, se niegan a reconocer los avances legislativos y el derecho de las mujeres trans a usar su nombre elegido.

“

*“Hay mucha relación con autoridades, porque CHERL ha impulsado ordenanzas. El actual gobernador es un poco más comprensible con ese tema pero hay otros espacios donde no son tan conscientes.”*

*(Líder indígena gay de CHERL, Organización LGBTINB+ de Loreto)*

”

“

*“Ya no se aplica, como los discursos han cambiado se ha perdido bastante fuerza. Ellos tienen la guía del MINJUSDH sobre atención a personas LGBT y poblaciones vulnerables pero ahora dicen que no saben, que nadie les ha capacitado”.*

*(Líderesa trans de CHERL Trans, Organización LGBTINB+ de Loreto)*

”

“

*“Hemos intentado para un proyecto trabajar con una municipalidad de San Juan. Pero el problema es que como está todo contaminado, solo quieren hacerlo por las fotos y después de hacerlo ya no quisimos más”*

*(Líderesa feminista, Colectiva Feminista Yucas Bravas, Organización LGBTINB+ de Loreto)*

”

## Capacidades internas que necesitan fortalecer

Asimismo, se reportan necesidades de fortalecimiento de capacidades internas, las organizaciones sociales, las cuales representan limitaciones en su efectividad y el alcance de su trabajo. Entre estas barreras se incluyen:

- Dificultad entre lxs activistas para asumir roles de liderazgo y comprometerse con el activismo debido a la situación de exclusión estructural y vulnerabilidad económica que atraviesan. Esto no solo limita la capacidad de acción efectiva, sino que también frena la posibilidad de crecimiento y desarrollo de la organización.
- Centralización de responsabilidades en los liderazgos y dificultades para la delegación equitativa de tareas, lo que disminuye la eficiencia y alcance de su trabajo
- Limitaciones económicas que restringen la participación activa, la realización de actividades y la capacitación continua de lxs activistas.
- Centralización de acciones que debilita el liderazgo en localidades alejadas y con limitado acceso a la capital junto a la falta de empoderamiento de los representantes locales para actuar eficazmente dentro de sus comunidades.



## 4. ESTRATEGIAS DE RESISTENCIA

### Colaboración y redes de apoyo

Las oportunidades para la participación política de las organizaciones se han ampliado a través de diversas estrategias y cambios en el entorno político y social. Un factor clave en la creación de estas oportunidades en la región es **la colaboración interinstitucional**, donde la coordinación con autoridades y otras organizaciones sociales abre caminos para el trabajo conjunto. Esta sinergia es esencial para la promoción de políticas y programas, potenciando el impacto de las acciones llevadas a cabo y fortaleciendo las redes de apoyo.

Por ejemplo, la activa participación de organizaciones como CHERL y CHERL TRANS en reuniones, eventos y la promoción de ordenanzas, subraya el valor de construir relaciones positivas con autoridades que están abiertas al cambio y la colaboración. De igual modo, como señala Roxy Rodas, existe una alta disposición al trabajo en conjunto con otras organizaciones. Dado la pequeña extensión de la ciudad de Iquitos, todas las colectivas se conocen entre sí y valoran el trabajo que cada una realiza. Reconocen que comparten un objetivo común: la mejora de su región, la cual abordan desde diferentes perspectivas y frentes de acción.

“**Hay mucha relación con autoridades** porque CHERL ha impulsado ordenanzas. siempre estamos en reuniones, siempre nos invitan [...] **Todas las organizaciones tenemos diferentes enfoques, iniciativas y objetivos pero hay una finalidad que es cambiar o mejorar la sociedad** y sería cuestión de conversar”

(Líder indígena gay de CHERL, Organización LGTBINB+ de Loreto)

“**La municipalidad de Maynas siempre nos invita**, para el aniversario de Iquitos nos llamaron para estar con nuestro carro alegórico [...] Con todas las organizaciones que nombraste hay mucha relación, conozco el trabajo y como todos estamos en la COREJU conocemos nuestro trabajo, porque **Iquitos es chiquito, todas nos conocemos**”

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGTBINB+ de Loreto)

Además, la experiencia compartida por Empoderamiento de la Niña y Mujer Amazónica - ENMA ilustra cómo los cambios en el liderazgo político pueden traducirse en una mayor inclusión y participación de grupos socialmente excluidos en la elaboración de políticas. Asimismo, la persistencia de COREJU en ser incluido en espacios de concertación y proyectos importantes destaca la importancia de la insistencia y la acción estratégica para abrir oportunidades de participación y toma de decisiones.

## Acciones de sensibilización

La **visibilización de problemáticas específicas mediante la difusión de información para sus comunidades y la sensibilización de la sociedad juega un rol transformador**. Al generar conciencia sobre las barreras que enfrentan los grupos vulnerables y abogar por cambios positivos, las organizaciones pueden influir en la modificación de políticas públicas y prácticas sociales, desarticulando prejuicios y allanando el camino hacia la inclusión y el respeto de los derechos humanos.

Un ejemplo notable es el trabajo realizado por CHERL, una organización comprometida con la sensibilización de las comunidades indígenas en temas de diversidad sexual, que busca mejorar la situación de la juventud LGTBIN+ dentro de estas comunidades a partir de compartir información y realizar trabajo en ellas. En el ámbito urbano, a pesar de los retrocesos en materia de derechos humanos ocasionados por la crisis política, el destacado esfuerzo de CHERL y CHERL Trans en la sensibilización de funcionarios públicos y periodistas para el abordaje mediático adecuado de los casos de violencia hacia la comunidad LGTBIQ+

“

*“Lo que me gusta de CHERL es que puedo trabajar con mi comunidad después (cursos, charlas, talleres) y así **los chicos que están en clóset ya luego me dicen “Euner, cuando haya esos eventos, a mí también invítame”**”*

*(Líder indígena gay de CHERL, Organización LGTBIN+ de Loreto)*

”

## Trabajo de Base

El trabajo de base de las asociaciones LGTBIN+ en Loreto ha demostrado ser una estrategia eficaz para resistir un contexto político hostil, articulando acciones directas para el bienestar de la comunidad y colaborando con organizaciones de base. CHERL y CHERL Trans han desempeñado un papel destacado al promover el acceso a información sobre salud sexual y reproductiva para la comunidad LGTBIN+, brindar asistencia legal para el cambio de nombre en el DNI de mujeres trans, y organizar eventos como la “chocolatada trans” para fortalecer los lazos comunitarios. Su trabajo también incluye la asesoría legal y acompañamiento a familiares sobrevivientes en casos de crímenes de odio, mostrando un compromiso firme con la protección de los derechos y el bienestar de la comunidad. Además, se resalta el trabajo de la Red Trans Loreto, quienes se han dedicado a ayudar a emprendedoras trans a gestionar sus negocios, evidenciando cambios positivos en la región gracias a sus esfuerzos constantes y dedicados.

“

*“En nuestro grupo de mujeres trans venimos trabajando la **visibilización y empoderamiento** de nosotras. Asimismo, **estamos llevando procesos legales de cambios de nombre** de 4 chicas y esperamos que en el 2024 sigamos llevando la misma cantidad o se amplíe.”*

*(Líderesa trans de CHERL Trans, Organización LGTBIN+ de Loreto)*

”



Figura 8. Apoyo legal desde CHERL (Loreto) para familiares de víctimas de crímenes de odio

Se destaca a su vez la diversidad inherente dentro de las organizaciones de base en Loreto. En las organizaciones feministas, la mayoría de sus miembras son mujeres amazónicas disidentes que impulsan la línea de trabajo de diversidad sexual en la organización. De manera similar, en las organizaciones propias de la comunidad LGBTINB+, tanto CHERL como CHERL Trans cuentan con miembros y miembras de comunidades indígenas, siendo que en esta última organización que casi todas sus miembras pertenecen a pueblos originarios. Esta interseccionalidad de identidades representa una oportunidad para enriquecer el diálogo democrático propuesto, al aumentar la representatividad, voces y perspectivas diversas que se integrarán en las mesas de diálogo. Es posible señalar que las organizaciones LGTBIQ+ en Loreto parecen haber interiorizado en gran medida la interseccionalidad de la identidad. Reconocen y abrazan las múltiples dimensiones de género, orientación sexual, etnicidad, procedencia geográfica y cultura que confluyen en sus miembros. Además, mantienen una actitud crítica y abierta al cuestionamiento constante de estas identidades complejas.

“Nos identificamos como mujeres diversas amazónicas, en constante cuestionamiento de sus propias identidades e identidad colectiva. Somos una colectiva feminista activista. De la mayoría, ninguna es heterosexual, tenemos compañeras no binaries, lesbianas y bisexuales o pansexuales.”

(Lideresa feminista, Colectiva Feminista Yucas Bravas, Organización LGBTINB+ de Loreto)

“Todas somos mujeres de pueblos originarios, somos migrantes. De Iquitos son unas dos o tres, el resto somos de afuera”

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGBTINB+ de Loreto)

## Formación política

En el contexto hostil para los derechos de la comunidad LGTBIN+, una estrategia empleada para resistir y asegurar derechos ha sido la formación política de sus líderes y bases. Esto ha permitido enfrentar la ausencia de apoyo al movimiento de derechos LGTBIN+ y gestionar respaldos desde lxs activistas para suplir el rol estatal. En Loreto, se destaca la creación de espacios orgánicos para el debate de la situación política actual, como la Batukada Amazónica de Yucas Bravas, y la promoción de la participación de sus activistas en espacios de formación política formal, como las Escuelas Políticas.



Figura 9. Participación de SOMOSLOUD IQUITOS en la escuela de formación política LGBTI Empodera



Figura 10. Batukada Amazónica - Yucas Bravas (Loreto)

## 5. DISPOSICIÓN Y PERSPECTIVAS PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

### Temas y problemáticas prioritarios para las organizaciones

Los temas prioritarios identificados para las organizaciones pueden agruparse temáticamente en tres grandes ejes que reflejan las áreas de interés y acción clave. Estos ejes son:

1. **Entornos más seguros para la diversidad de género:** Promover la creación de normas u ordenanzas que garanticen el respeto y la inclusión de las personas trans, así como buscar formas de empoderamiento para la población indígena gay y el respeto a sus derechos.
2. **Derechos sexuales y reproductivos y Educación Sexual Integral (ESI):** Abordar temas como el acoso y la violencia sexual, así como determinar estrategias para acercar la ESI a un público más amplio y su importancia como base fundamental que influye en el desarrollo personal.
3. **Medio Ambiente:** Discutir sobre las implicaciones de la creciente actividad minera en la región y sus efectos sobre el medio ambiente, incluyendo la contaminación y la degradación del ecosistema.

### Expectativas y Condiciones para la Participación en el Diálogo

Las organizaciones sociales en Loreto establecen claras expectativas y condiciones para su participación en el diálogo, enfocadas en asegurar un proceso constructivo y equitativo:

- **Inclusión y Representatividad:** Insisten en un diálogo inclusivo y democrático que asegure la representación y medidas necesarias para la participación de todos los sectores sociales, especialmente personas con discapacidad, neurodivergentes y comunidades indígenas. Por ejemplo, subrayan la necesidad de contar con formatos de presentación de la información y tiempos de debate que contemplen la diversidad lingüística y neurodivergente de todxs (intérpretes, formatos de presentación de la información diversos, etc.)
- **Apoyo económico a lxs participantes:** En miras a contar con la participación de grupos socialmente excluidos y en situación de vulnerabilidad económica (jóvenes de comunidades indígenas, personas trans), es necesario proveer los apoyos económicos y logísticos para su participación (solventar el transporte, refrigerios, incentivos económicos, etc.)
- **Respeto y Tolerancia:** Abogan por un ambiente de diálogo caracterizado por el respeto mutuo, la tolerancia y una escucha activa, donde se permita la expresión de distintos puntos de vista de manera constructiva y libre de discriminación.
- **Transparencia y Honestidad:** Exigen que el diálogo se conduzca con transparencia y honestidad, promoviendo la rendición de cuentas para que las decisiones sean claras, justas y beneficien a toda la comunidad.
- **Compromiso y Acción:** Demandan que el diálogo trascienda las discusiones y se convierta en acciones concretas y compromisos tangibles que reflejen una mejora en la calidad de vida de la población y fomenten la inclusión social.

## Democracia interna: para plantear toma de decisiones

A través de entrevistas realizadas a seis organizaciones de la región, se han identificado prácticas comunes que subrayan la importancia de la inclusión, la transparencia y la representatividad en sus operaciones internas.

Una característica distintiva de estas organizaciones es la implementación de **asambleas y votaciones** para la toma de decisiones importantes. En estas asambleas, lxs activistas tienen la oportunidad de expresar libremente sus opiniones, debatir propuestas y votar para llegar a acuerdos. La adopción de la votación por mayoría como mecanismo habitual para definir direcciones estratégicas y actividades asegura que las decisiones reflejen la voluntad colectiva de los integrantes.

Además, estas organizaciones están **estructuradas jerárquicamente**, contando con juntas directivas y diversos cargos como presidentes, vicepresidentes, secretarios y tesoreros. Estas instancias no solo coordinan las actividades cotidianas y estratégicas, sino que también juegan un papel crucial en la rendición de cuentas y en asegurar que las decisiones tomadas promuevan el bienestar general de la organización y sus miembros.

Por último, se pone un énfasis particular en la **participación activa de todos lxs activistas en los procesos de toma de decisiones**, invitando a que todas las voces sean escuchadas y consideradas. La inclusión de representantes de distintos sectores y grupos dentro de la organización no solo enriquece el debate, sino que también garantiza una diversidad de perspectivas, fortaleciendo así la democracia interna y la cohesión del grupo.

“

“Nos reunimos y decidimos quién va a participar en las actividades, quién cuenta con tiempo. Está O como vicepresidenta, es una mujer trans. **M está representado a las mujeres lesbianas, tenemos personas con discapacidad también y G como comunidad indígena**”

(Lideresa trans de CHERL Trans, Organización LGTBIN+ de Loreto)

”

“

“Nuestra manera de organización no es jerárquica, sino más horizontal. Tratamos de que las tareas sean distribuidas de acuerdo a los tiempos de las miembros. **Tratamos de hacer asambleas y si no se puede, lo compartimos, preguntamos su opinión** y todas dan sus opiniones. Preguntamos quienes están con disposición y tiempo, si vamos a postular a algo, definimos quién lo va a hacer, armamos la propuesta y si nos aceptan, socializamos y vemos disponibilidades. **Las decisiones son por voto por mayoría, pero preferimos el consenso, aunque no siempre sea posible**”

(Lideresa feminista, Colectiva Feminista Yucas Bravas, Organización LGTBIN+ de Loreto)

”

## Buenas Prácticas, Estrategias y Retos en Espacios de Diálogo

Las organizaciones en Loreto reconocen diversas buenas prácticas, estrategias y retos a partir de sus experiencias previas en espacios de diálogo. Algunas de las lecciones aprendidas y aspectos destacados incluyen:

- **Promoción de la participación inclusiva.** Las organizaciones valoran la importancia de promover la participación inclusiva de todos los sectores de la sociedad, asegurando la representatividad de grupos vulnerables como la comunidad LGBTINB+. Es así que la mayoría de organizaciones sociales en Loreto llevan años trabajando juntas, sobre todo con Comunidad Homosexual Esperanza Loreto - CHERL. Esto contribuye a enriquecer el diálogo con diversas perspectivas y experiencias.
- **Fomento de la transparencia y la rendición de cuentas.** Las organizaciones reconocen la importancia de promover la transparencia y la rendición de cuentas en los espacios de diálogo, garantizando la confianza de la ciudadanía y la legitimidad de las decisiones tomadas. Esto contribuye a fortalecer la gobernanza y la democracia participativa.

**Estrategia - Construcción de alianzas y redes.** Reconocen la importancia de establecer alianzas y redes con otras organizaciones, entidades gubernamentales y actores clave para fortalecer su capacidad de incidencia y ampliar el impacto de sus acciones. La colaboración interinstitucional facilita la consecución de objetivos comunes y la generación de sinergias.

**Reto - Garantizar la sostenibilidad.** Uno de los desafíos identificados es asegurar la sostenibilidad de las acciones y resultados derivados de los espacios de diálogo. Esto implica la necesidad de planificar a largo plazo, asegurar recursos financieros y humanos, y mantener el compromiso de todas las partes involucradas en el tiempo.

“Yo salí a la protesta y se amontonaron policías y militares... Por temor a que nos lancen una bomba lacrimógena o algo, nos retiramos. Cerca de mi casa hay una fiscalía y estaba en pleno incendio cuando llegué. Cuando estaba por el puente Ejército, comenzaron a disparar. Me afectó emocionalmente y me puse a llorar. Muy desesperada y con mucho miedo volví a mi casa llorando.”  
*(Lideresa trans de Chirapaq Soncco, 21 años)*





# AYACUCHO

## VI. ANÁLISIS POR REGIÓN

# 1. SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES DE AYACUCHO

## AYACUCHO: ESCENARIO DE LA MASACRE DEL 15 DE DICIEMBRE

Hasta el año 2022, Ayacucho era testigo de la presencia significativa de movimientos sociales. Destacando los pueblos cocaleros, promoviendo un proyecto de industrialización de la coca como respuesta a los cultivos ilegales que generaban violencia en sus territorios y el proletariado magisterial, quienes demandaban un aumento del presupuesto para la educación y un incremento salarial. Asimismo, en la última década, se crearon y fortalecieron varias organizaciones de adolescentes y jóvenes feministas, lo que de algún modo ha llevado a que Huamanga como provincia abra su debate a los derechos de las mujeres y, en menor medida, a los derechos de personas LGTBI.

En diciembre de 2022, se desató una crisis social a nivel nacional tras el golpe de Estado de Pedro Castillo y la asunción de Dina Boluarte al poder, lo que impactó de manera significativa en regiones como Ayacucho. La respuesta fue masiva, con movilizaciones tanto de organizaciones previas como de ciudadanos, protestando contra el régimen autoritario y militar de Boluarte, quien respondió enviando fuerzas policiales y militares, desencadenando **una masacre en la ciudad de Huamanga** el día 15 de diciembre de 2022<sup>4</sup>.

Este trágico evento resultó en diez personas asesinadas, casi todos jóvenes Huamanguinos, incluso uno de ellos era adolescente<sup>5</sup>. Además, desde el discurso hegemónico desde el gobierno central, se criminalizó y deshumanizó a los manifestantes mediante el 'terruqueo' (es decir, acusar a alguien de ser terrorista sin tener evidencia ni indicios). No solo eso, sino que líderes de organizaciones sociales fueron detenidos por la Policía, acusados de terrorismo y de organizar y financiar las protestas en Ayacucho<sup>6</sup>.

Lamentablemente, los familiares de las víctimas continúan enfrentando obstáculos en su búsqueda de justicia, incluyendo demoras en las investigaciones, cambios de fiscales y la traslación de expedientes a Lima. Esta situación implica costos económicos y dificultades para participar en audiencias virtuales con conexiones deficientes, entre otros desafíos. Esta problemática se agrava con la recesión técnica que atraviesa Ayacucho, habiendo acumulado tres trimestres continuos en rojo en 2023 (IPE, 2023), añadiendo una capa adicional de complejidad a los desafíos sociales y políticos de la región, que ocupa la quinta y cuarta posición en pobreza (52.4%) y pobreza extrema (16.1%) en el Perú, respectivamente.

Estos sucesos han dejado una profunda marca en el pueblo ayacuchano, afectando el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil, que han alzado la bandera de la justicia y reparación para las víctimas. Más de un año después de la masacre, se identificaron los efectos en las organizaciones que se detallarán a continuación.

4 Más detalle de los hechos en: <https://www.idl-reporteros.pe/radiografia-de-homicidios/>

5 Ver nota en: <https://ojo-publico.com/4769/asesinato-ayacucho-un-adolescente-y-las-patrullas-militares>

6 Más detalle en: [www.elsaltodiario.com/peru/criminalizacion-persecucion-dirigentes-protesta-ayacucho-castillo-fiscalia](http://www.elsaltodiario.com/peru/criminalizacion-persecucion-dirigentes-protesta-ayacucho-castillo-fiscalia)

## QUIEBRES ENTRE ACTORES

La crisis política en Ayacucho ha generado un quiebre significativo entre actores sociales y políticos. En primer lugar, se ha producido una **división entre los actores estatales y las organizaciones sociales**. La alineación de los gobiernos locales con el gobierno nacional, señalado como responsable de la masacre del 15/12, ha llevado a que estas autoridades no sean reconocidas como interlocutores válidos por parte de las organizaciones sociales. Esta falta de reconocimiento socava la capacidad de diálogo y negociación entre ambos sectores, profundizando la brecha entre ellos.

En segundo lugar, se han desatado **tensiones internas entre las organizaciones sociales** que mantienen una mayor cercanía con el estado y aquellas que adoptan posturas más críticas. Esta división fomenta la fragmentación y polarización, afectando la cohesión y colaboración entre las organizaciones, debilitando su capacidad no solo para enfrentar la crisis política, sino también para impulsar sus agendas comunes. En tercer lugar, la presencia de organizaciones estatales en espacios de articulación como el IRMA o la Mesa de Concertación dificulta abordar la situación política de manera frontal; es decir, puede **limitar la libertad de expresión** y la adopción de posturas críticas por parte de las organizaciones sociales.

## NADIE FUE INDIFERENTE: RESPUESTA INMEDIATA A HECHOS DEL 15/12

La respuesta inmediata a los acontecimientos del 15 de diciembre en Ayacucho implicó una serie de acciones y reacciones por parte de las organizaciones y la comunidad en general. Independientemente de las agendas que cada organización impulsa, los hechos del 15/12 afectaron tanto a la población que cada organización asumió el reclamo por justicia y no impunidad como parte de sus prioridades. Al profundizar en este análisis, se pueden identificar algunos aspectos que configuraron esta respuesta:

**Debates internos y falta de liderazgo visible:** Si bien en las organizaciones se han producido debates internos sobre las estrategias a adoptar, la falta de liderazgo visible y la ausencia de dirección clara generaron incertidumbre en la toma de decisiones y esta situación no permitió llegar a una respuesta unificada y efectiva ante los eventos críticos.

**Movilización y protestas:** A pesar de los desafíos internos y del temor a las represalias, la comunidad participó activamente en protestas y movilizaciones, demandando justicia, garantía de derechos y democracia en el país. Esta participación activa refleja la indignación y la búsqueda de respuestas ante los acontecimientos traumáticos del 15 de diciembre.

**Coordinación con los afectados:** Se destaca la integración de los familiares de las víctimas del 15 de diciembre en espacios de decisión y diálogo, como la mesa de diálogo y coordinación. Esta participación activa muestra la importancia de incluir a los afectados en la búsqueda de soluciones y en la defensa de sus derechos. Sin embargo, se señala que esta integración no fue continuada, lo que da cuenta de dificultades para mantener ese proceso de diálogo y coordinación.

## DEBILITAMIENTO DE ORGANIZACIONES Y PROCESOS

La crisis política ha tenido un impacto profundo en el debilitamiento de las organizaciones sociales y sus procesos, manifestándose en múltiples dimensiones que complejizan esta situación:

**Retracción de la actividad:** La crisis política ha generado incertidumbre y conflictos internos, llevando a una retracción significativa en la actividad de las organizaciones sociales, afectando tanto la planificación como la ejecución de sus actividades programadas. Esta disminución en la participación y movilización se debe a factores como el miedo a represalias, inseguridad, y la falta de recursos, lo que debilita su capacidad para abordar problemas sociales y disminuye su presencia y relevancia en la sociedad. Además, la crisis ha exacerbado conflictos internos dentro de las organizaciones, complicando la cohesión y la toma de decisiones. Eventos importantes, incluyendo el Día Mundial del VIH/SIDA y actividades durante carnavales, han sido paralizados, socavando la continuidad y el impacto de los programas y proyectos destinados a promover el cambio.

**Impacto emocional y psicológico en lxs miembros:** La crisis política ha tenido efectos emocionales devastadores en lxs activistas de las organizaciones, incluyendo miedo, desesperación y estrés. La violencia y la amenaza de represalias, como los balazos y las quemas cerca de las viviendas de activistas, han generado un clima de temor que desalienta la participación activa y la manifestación pública.

## DISCRIMINACIÓN A POBLACIÓN LGTBIQ+: HOMOFOBIA Y RACISMO

La discriminación y violencia contra la población LGTBIN+ es una realidad preocupante, en la Primera encuesta virtual para personas LGTBI 2017, se reportó que más de la mitad de los encuestados sufrió actos de discriminación en espacios públicos y educativos, y perpetrados principalmente por padres de familia, compañeros de estudios, y líderes religiosos. Siendo las formas de violencia más comunes: gritos, amenazas y hostigamiento, además de casos alarmantes de violencia sexual y presiones para cambiar de apariencia, que resultan en sentimientos de exclusión y aislamiento social.

En Ayacucho, la discriminación hacia las personas LGTBIN+ se entrelaza profundamente con la discriminación racial y étnica, particularmente en el contexto de una crisis política que ha exacerbado el trato discriminatorio hacia las poblaciones indígenas. Esta situación, marcada por un incremento en la estigmatización, el maltrato y los tratos humillantes, especialmente en el marco de protestas sociales, resalta la vulnerabilidad de las comunidades quechuas, aymaras, e indígenas en general. Lideresas indígenas han destacado cómo la crisis política no solo ha intensificado la discriminación hacia sus comunidades, sino que también ha agudizado la estigmatización y el trato vejatorio, subrayando la persistencia de prejuicios y actitudes discriminatorias arraigadas en la sociedad. Este complejo panorama enfatiza la urgente necesidad de un cambio profundo en mentalidades y políticas sociales, buscando promover la inclusión plena de las poblaciones indígenas y LGTBIN+ en la sociedad y en las decisiones políticas.

“La gente que venía del interior de la provincia a luchar en Lima era muy maltratada, muy relegada, era tratada como si no fueran ciudadanos. El pronunciamiento que hizo Dina Boluarte hacia los hermanos de Puno [“Puno no es el Perú”], por ejemplo, nos da a entender que todavía no se asumen nuestras identidades. Para nosotros **fue un golpe fuerte porque creíamos que había avances, pero creo que se ha estado entendiendo el asunto bonito de que somos quechuas, sí, pero no estamos asumiendo que los quechuas traemos cambios y tenemos que asumirlos en nuestras políticas de estado**”.

(Lideresa joven, Red Ñuqanchik Maronijei Noshaninka, Organización Indígena de Ayacucho)

## SITUACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES LGTBINB+ EN AYACUCHO

En la última década, en Ayacucho, se han formado y consolidado diversas organizaciones feministas que han iniciado un debate sobre los derechos de las mujeres, sin embargo, aún persiste una barrera para hablar sobre los derechos de la comunidad LGTBI. En medio de esta problemática, la crisis política ha tenido repercusiones profundas en la labor de las organizaciones dedicadas a la defensa de los derechos de las personas LGTBIQ+. Esta situación compleja y volátil ha creado un entorno en el que estas organizaciones enfrentan múltiples desafíos que afectan su eficacia y capacidad para promover un cambio social positivo.

En primer lugar, las restricciones en la participación activa constituyen uno de los impactos más perniciosos de la crisis política. La injusticia, la impunidad, y las restricciones en la libertad de expresión han creado un clima hostil para las lideresas y líderes de los colectivos LGTBIQ+. Esta atmósfera adversa no sólo merma la capacidad de estas organizaciones para movilizarse y abogar por sus derechos, sino que también complica enormemente la implementación de políticas públicas inclusivas y justas. La falta de espacios seguros y abiertos para el diálogo y la expresión limita gravemente la capacidad de estas organizaciones para efectuar cambios significativos en la sociedad.

Además, el temor y la desconfianza se han arraigado profundamente en la comunidad LGTBIQ+ debido a la crisis política. El miedo a represalias y a agresiones durante manifestaciones o eventos de movilización inhibe la participación activa de individuos y colectivos en espacios públicos. Esta atmósfera de miedo no solo afecta la visibilidad de las demandas y necesidades de la comunidad LGTBIQ+, sino que también mina la solidaridad y el apoyo mutuo, elementos esenciales para el avance de cualquier movimiento social.

Las dificultades en la coordinación y organización representan otro reto significativo. La crisis política ha fragmentado y debilitado las redes de cooperación tanto dentro de la comunidad LGTBIQ+ como entre esta y otras entidades aliadas. La planificación y ejecución de actividades, así como la articulación de esfuerzos en defensa de los derechos LGTBIQ+, se han visto seriamente afectadas. Esta fragmentación reduce la eficacia de las iniciativas y limita el alcance de las campañas de concienciación y defensa de derechos.

Por último, la capacidad de incidencia política de las organizaciones LGTBQ+ se ha visto limitada. Las restricciones impuestas por el contexto de crisis política obstaculizan severamente las oportunidades para influir en la formulación de políticas públicas y defender los derechos de la comunidad LGTBQ+. Sin la posibilidad de participar en procesos políticos y decisiones legislativas, la capacidad de estas organizaciones para promover reformas legales y sociales en favor de la igualdad y la justicia se ve significativamente reducida.

## CONSENSOS MÍNIMOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE SALIDAS A LA CRISIS POLÍTICA EN AYACUCHO

Las organizaciones en Ayacucho enfrentan la complejidad de la coyuntura política actual, caracterizada por una falta de consignas claras y la presencia de tensiones internas. Sin embargo, a pesar de esta incertidumbre estratégica, algunos consensos mínimos sobre los cuales podrían empezar a construirse salidas a la crisis son:

**Justicia y verdad:** Las organizaciones están unidas en su demanda de justicia para las víctimas de la violencia política y en su búsqueda de la verdad sobre los hechos ocurridos. Se destaca también la necesidad de que las autoridades (la presidenta Boluarte y el primer ministro Otárola, por ejemplo) asuman la responsabilidad de sus actos y las consecuencias de los mismos. Este consenso podría servir como base para el establecimiento de mecanismos de verdad, justicia y reparación integral que sean aceptables para todas las partes involucradas.

**Garantía de derechos y democracia:** Existe un acuerdo general en la necesidad de proteger y promover los derechos humanos, así como en la defensa de los principios democráticos. Este consenso podría impulsar la adopción de medidas para fortalecer las instituciones democráticas y garantizar la participación ciudadana en la toma de decisiones políticas.

**Respeto a la diversidad y lucha contra la discriminación:** Las organizaciones coinciden en la importancia de respetar y valorar la diversidad cultural, étnica y de género, así como en la necesidad de combatir la discriminación en todas sus formas. Este consenso podría promover la implementación de políticas y acciones afirmativas que promuevan la inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.

**Respecto al tema de cambio de constitución,** algunas organizaciones señalaron que hasta el momento, no han considerado viable la opción de una nueva constitución, argumentando que se requiere tiempo para tal proceso y que actualmente no sería factible.



## 2. ORGANIZACIONES QUE PARTICIPARON DEL DIAGNÓSTICO

Considerando el contexto político y social de Ayacucho, la investigación en esta región se centró en analizar el impacto de la crisis política en el quehacer de las organizaciones de la sociedad civil. Se prestó especial atención a los desafíos surgidos de la criminalización de la protesta y la propagación de discursos anti-derechos y de odio.

El objetivo principal de este diagnóstico fue proporcionar una comprensión detallada del contexto político regional, permitiendo la identificación de estrategias pertinentes para la formulación de los diálogos “Conversa Perú” como espacios que realmente logren fortalecer a las organizaciones y sus agendas. Participaron en el diagnóstico las siguientes organizaciones:

El trabajo de campo cualitativo se llevó a cabo entre el 10 y 13 de enero de 2024, bajo la responsabilidad de Lucero Cuba (Chakakuna) con el apoyo de Pilar Rojas (Más Igualdad Perú). Durante este período, se realizaron 6 entrevistas con representantes de las organizaciones seleccionadas como prioritarias en un primer mapeo de actores. Luego, en los espacios de diálogo llevados a cabo el 15 de mayo y el 8 de junio de 2024, Pilar Rojas (Más Igualdad Perú) aplicó el cuestionario a un total de 6 activistas de organizaciones LGTBINB+ en Ayacucho.

Cabe resaltar que las organizaciones participantes en el estudio responden a diversas agendas políticas, encontrándose organizaciones LGTBINB+ (2), agrupaciones feministas (2), organizaciones de mujeres (1), organizaciones por los derechos de los pueblos indígenas (1) e instancias de concertación (2).

Tabla 5. Organizaciones participantes de Ayacucho

TIPO DE ORG.	ORGANIZACIÓN	CUESTIONARIO	ENTREVISTAS
LGBTINB+	Chirapaq sonco	3	1
Org. Indígena	Red Ñuqanchik Maronijei Noshaninka	1	1
LGBTINB+	Activistas independientes	2	-
Org. Feminista	Manuela Ramos	-	1
Instancia de concertación	Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza	-	1
Instancia de concertación	Consejo Provincial de la Juventud Huamanguina-CPJ Huamanga	-	1
Org. de mujeres	Instituto Regional de la Mujer Ayacuchana - IRMA	-	1
<b>Totales</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>6</b>

### 3. BARRERAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA LBGTBIQ+

La participación ciudadana y política es un componente fundamental para el funcionamiento democrático de una sociedad. Sin embargo, en Ayacucho, diversas barreras dificultan la participación activa de las organizaciones sociales en los procesos de toma de decisiones y la defensa de sus derechos. Estas barreras representan obstáculos significativos que limitan la capacidad de las organizaciones para expresar sus demandas y contribuir al desarrollo y la transformación de la región. A continuación, se presentan las principales barreras identificadas:

#### Inmovilización por temor a represalias y criminalización

El temor a represalias por parte de las autoridades y la posibilidad de ser criminalizados por participar en protestas y movilizaciones disuaden a las organizaciones y a la ciudadanía de expresar abiertamente sus demandas y ejercer su derecho a la protesta pacífica. La percepción de que no solo no se logrará un avance, sino de que participar en actividades de protesta supone un alto riesgo limita la movilización y la capacidad de acción y de convocatoria de las organizaciones.

#### Discriminación en espacios de participación

La discriminación hacia las personas indígenas y la estigmatización de ciertos grupos, como la comunidad LGTBQ+, actúan como barreras para su participación en espacios de diálogo y toma de decisiones. La persistencia de prejuicios y actitudes discriminatorias en la sociedad y en autoridades estatales dificulta la inclusión plena de estos grupos en los procesos políticos y sociales, limitando su capacidad de representación y participación efectiva.

“

*“El año pasado presentamos un documento para la modificación ordenanza municipal del 2008 que trata sobre la discriminación hacia las personas, presentamos tanto para la comunidad LGTB y las personas discapacitadas. Y lo que pasó fue un caos porque hubo dos señoras que nos atacaron y **nos dijeron ‘¿Cómo es posible que ustedes pidan eso? Ustedes son enfermos mentales, ustedes son personas que violan’**. Nos estaban dando de alma con sus comentarios, incluso había un abogado y nos dijo **‘¿Cómo ustedes exigen que quieren entrar a un baño de mujeres cuando ustedes son hombres? Dios solo creó el macho y a la hembra’**. Nos enteramos de que **el abogado era de la organización Con Mis Hijos no te Metas**. Hasta ahora seguimos a la espera del resultado. Ellos pensaban que estábamos fomentando a los niños y jóvenes que sean parte de la comunidad LGTB.”*

*(Lideresa trans de Chirapaq Soncco, Organización LGTBIN+ de Ayacucho)*

”

## Falta de recursos para participar

La falta de recursos económicos y logísticos, como el financiamiento necesario para participar en eventos o desplazarse a reuniones, constituye una barrera significativa para la participación de las organizaciones. La precariedad económica, exacerbada por la recesión económica que atraviesa la región, dificulta el acceso de las personas y las organizaciones a los recursos necesarios para llevar a cabo sus actividades y hacerse escuchar en los espacios de decisión.

## Desconfianza en las autoridades

La desconfianza en las instituciones gubernamentales y en los procesos políticos mina la voluntad de las organizaciones de participar en espacios de diálogo y concertación. Esto se da principalmente con los funcionarios de más alto nivel en la región. La percepción de que las autoridades no atenderán sus demandas o no tomarán en cuenta sus opiniones puede generar escepticismo y desinterés por parte de las organizaciones en involucrarse en procesos políticos y de toma de decisiones.

Además, la crisis política en Ayacucho ha exacerbado los quiebres entre actores sociales y políticos, profundizando la división entre los gobiernos locales y las organizaciones sociales, generando tensiones internas y limitando la capacidad de diálogo y negociación entre ellos. Esta falta de reconocimiento mutuo y las tensiones internas dentro de las organizaciones socavan aún más la participación ciudadana y dificultan la construcción de consensos y soluciones a los problemas políticos y sociales de la región.

En este panorama de desconfianza, la alta rotatividad de los cargos públicos debido a la crisis política se suma a los desafíos. Esto provoca que los puentes de trabajo ya trazados por las organizaciones puedan desaparecer con el siguiente funcionario en el puesto, lo que requiere un mayor esfuerzo por parte de los activistas para restablecer alianzas y continuar el trabajo con alguna oficina. Esta barrera contribuye al escepticismo y al cansancio de los activistas en la región; solidificando la desconfianza y desinterés por trabajar con actores estatales.

## Barreras en capacidades digitales y de incidencia política

Las barreras estructurales, como la falta de acceso a la información, la brecha digital (sobre todo, entre las lideresas y líderes adultos, así como en las comunidades indígenas) y la falta de capacitación en habilidades de incidencia política en representantes LGTBINB+, obstaculizan la participación efectiva de las organizaciones en los procesos de toma de decisiones.

Además, el limitado acceso a recursos y herramientas necesarias para participar en la vida política y social limita la capacidad de las organizaciones para influir en las políticas públicas y promover el cambio social. Así, aunque algunas organizaciones han logrado acceder a fondos para solventar a corto plazo un proyecto o actividad de su agenda, los recursos continúan siendo limitados para sostener su trabajo a mediano y largo plazo, especialmente en lo que respecta al fortalecimiento organizacional.

## 4. ESTRATEGIAS DE RESISTENCIA

A pesar de los desafíos existentes, se identifican diversas estrategias empleadas por las organizaciones para fortalecer el ejercicio de su ciudadanía e incidir en los procesos políticos y sociales de la región. A continuación, se presentan las principales oportunidades identificadas:

### Hay trabajo sostenido con actores estatales

A pesar de las diferencias internas, las organizaciones en Ayacucho reconocen la importancia del diálogo y la concertación como herramientas clave para abordar la crisis política, marcando una diferencia notable con otras regiones estudiadas. Este consenso fomenta la creación de espacios de diálogo inclusivos y el establecimiento de agendas comunes, especialmente en Ayacucho, donde todas las organizaciones sociales mantienen algún nivel de trabajo y coordinación con entidades estatales, ya sea a nivel distrital, provincial o regional.

En el caso de Chirapaq Soncco, coordinan con el **Centro de Emergencia Mujer**, la **Defensoría del Pueblo**, el **Ministerio de Justicia** y la **DIRESA** en temas como la violencia hacia las personas LGTBIQ+, asesoramiento legal, capacitaciones y procesos de salud específicos. Su trabajo incluye la sensibilización, la asistencia directa a víctimas y la promoción de políticas públicas para que las y los funcionarios atiendan esta problemática.

“

*“Hemos hecho talleres que **hemos trabajado con la provincia de Vinchos, con mamás campesinas, dando talleres de la comunidad LGTB en quechua para que las madres puedan conocer nuestras identidades.** También hemos hecho capacitación de sensibilización. Teniendo este contacto con la DIRESA y los centros de salud nos dieron capacitaciones sobre las ETS. Cada 3 a 4 meses hacemos descartes, estamos pendientes. Entregamos preservativos. **El colectivo tiene participación tanto en las acciones públicas como en las privadas.** Hemos tenido reconocimiento de la Municipalidad de Huamanga, del Consejo Provincial de la Juventud.”*

*(Lideresa trans de Chirapaq Soncco, Organización LGTBINB+ de Ayacucho)*

”

En el caso del Movimiento Manuela Ramos, colabora con instancias regionales y distritales en la **promoción de políticas públicas** relacionadas con educación sexual integral, prevención del embarazo adolescente y violencia de género.

En el caso de la Mesa de Concertación, señalan que la **vicegobernadora** se muestra como aliada y ratifica acuerdos de gobernabilidad mediante el establecimiento de metas técnicas.

En el caso de la Red Ñuqanchik, coordinan con el **alcalde distrital**, el **presidente de la comunidad**, **directores de instituciones educativas** y **líderes comunitarios** en proyectos para las comunidades.

En el caso de IRMA, al funcionar como un órgano consultivo adscrito al gobierno regional, coordina con la **Gerencia de Desarrollo Social** y la **Vicegobernadora**, influyendo en la agenda regional y promoviendo la participación ciudadana en el desarrollo social.

Por otra parte, el CPJ, como parte de sus acciones, trabaja con la **sub gerencia de juventud, educación y deporte de la municipalidad provincial**, la **SENAJU** y el **Gobierno Regional**.

## Liderazgos emergentes y oportunidad para la integración

En Ayacucho, se vislumbran oportunidades emergentes que podrían catalizar una renovación tanto generacional como intergeneracional en el panorama de la participación ciudadana. La **formación de nuevos tipos de organizaciones en los últimos años, el aumento en la diversidad y amplitud de temáticas abordadas por estas organizaciones, que van desde la protección animal hasta el feminismo y el medio ambiente**, ofrece una oportunidad para enriquecer el diálogo con una multiplicidad de perspectivas. Esta diversificación de agendas y enfoques no solo amplía el espectro de temas discutidos, sino que también puede **fomentar una mayor inclusión y representatividad de diversos sectores de la sociedad en el debate público**.

Paralelamente, se observa un **alentador incremento en la participación juvenil** en estas organizaciones. La llegada de jóvenes a estos espacios aporta una perspectiva renovada y una energía vital para el diálogo y la acción. Estos grupos juveniles, con su mayor familiaridad con las redes sociales y las tecnologías digitales, tienen la capacidad de amplificar el alcance de las acciones y mensajes de las organizaciones, llevando sus causas a un público más amplio y diverso.

Sin embargo, hasta el momento, no ha habido muchas oportunidades de establecer conexiones intergeneracionales. De ahí que se observa la **oportunidad de fomentar un diálogo intergeneracional y promover la integración de las distintas experiencias en la vida política y social de Ayacucho**. Los líderes mayores poseen una valiosa experiencia y conocimientos acumulados a lo largo de los años, mientras que las y los jóvenes traen consigo nuevos repertorios de participación política más acordes con los tiempos modernos.

La crisis política que atraviesa la región demanda que las organizaciones encuentren **formas innovadoras de enfrentar los desafíos presentes**, sin perder de vista sus principios y valores fundamentales. Esta capacidad de adaptación no solo permitirá a las organizaciones mantener su relevancia y efectividad en el tiempo, sino que también les brindará la flexibilidad necesaria para responder de manera efectiva a las demandas cambiantes de la sociedad.

## Ayacucho es un pueblo que sigue resistiendo

A pesar de los desafíos, las organizaciones continúan resistiendo y defendiendo sus derechos en medio de la crisis política y en medio del duelo irresuelto que se vive tras los hechos del 15 de diciembre. El sentido de solidaridad y apoyo mutuo entre las personas fortalece la capacidad de acción de las organizaciones y les permite enfrentar los desafíos con fuerza y determinación. En ese sentido, si bien puede haber frustración, temor y desesperanza, también hay fuerza para sobreponerse, hay disposición para colaborar y fortalecerse mutuamente, y persiste el ánimo por luchar por la calidad de vida de las y los ayacuchanos. Así, luego de un año y medio de ver afectada la acción social, algunos movimientos están retomando el ejercicio de su derecho a la protesta. Un ejemplo de esto es el movimiento de transportistas, quienes tomaron las calles en junio de 2024.

## 5. DISPOSICIÓN Y PERSPECTIVAS PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

### La disposición para el diálogo depende de las condiciones planteadas

La disposición para participar en espacios de diálogo en Ayacucho está influenciada por una serie de factores, tales como:

- **Capacidad de recursos:** La disponibilidad de recursos, tanto humanos como financieros, puede influir en la disposición de las organizaciones para participar en espacios de diálogo. Aquellas organizaciones con recursos limitados pueden enfrentar barreras logísticas o de tiempo que dificulten su participación.
- **Historial de colaboración:** Las organizaciones que han tenido experiencias previas de colaboración o trabajo conjunto tienden a estar más dispuestas a participar en espacios de diálogo. Estas experiencias positivas pueden haber generado relaciones de confianza y solidaridad entre las organizaciones, lo que las motiva a seguir colaborando en el futuro.
- **Objetivos y prioridades:** La alineación de los objetivos y prioridades de las organizaciones con los temas y agendas propuestas en los espacios de diálogo puede influir en su disposición para participar. Aquellas organizaciones cuyos intereses se ven reflejados en los temas discutidos son más propensas a involucrarse activamente en el diálogo.
- **Percepción de efectividad:** La percepción de la efectividad y relevancia de los espacios de diálogo también puede afectar la disposición de las organizaciones para participar. Aquellas que perciben que estos espacios tienen un impacto real en la toma de decisiones y en la solución de problemas tienden a estar más motivadas para participar.

En ese sentido, las condiciones mínimas para el establecimiento de espacios de diálogo que plantearon las organizaciones fueron las siguientes:

### Neutralidad y no partidización

La neutralidad es esencial para garantizar la imparcialidad y la eficacia de los espacios de diálogo. Estos deben ser vistos como entornos libres de agendas políticas, individuales o partidistas, donde el objetivo principal sea abordar los problemas y desafíos de manera objetiva y equilibrada. Esto es, el espacio debe apuntar al fin común que establezcan los participantes, y no a intereses particulares de algunos de lxs activistas.

### Inclusión y respeto

La inclusividad implica asegurar que todos los sectores de la sociedad tengan voz y representación en los espacios de diálogo, independientemente de su afiliación política, género, orientación sexual, etnia u otros aspectos de diversidad. Esto implica no solo la presencia física de diversos grupos, sino también la creación de un ambiente acogedor y respetuoso que fomente la participación activa y significativa de todos los participantes. Fueron particularmente enfáticas en esto las lideresas trans y las lideresas indígenas.

“Lo que queremos es que haya respeto. **Que nos llamen por los pronombres que queremos nosotros.** Que sea interesante lo que van a hacer. Y la movilidad, porque sin movilidad nadie puede salir de sus casas”.

(Lideresa trans de Chirapaq Soncco)

”

## Diversidad de voces

El respeto a la diversidad de perspectivas y experiencias es fundamental para construir un diálogo inclusivo y enriquecedor. Esto implica reconocer y valorar las diferentes opiniones, demandas y necesidades de los participantes, incluso cuando estas difieren entre sí. El establecimiento de un clima de respeto mutuo es esencial para fomentar la confianza y la colaboración entre los participantes.

## Enfoque en la resolución de problemas

El enfoque en la resolución de problemas asegura que el diálogo se centre en la identificación y abordaje de las necesidades y desafíos reales que enfrenta la comunidad. En lugar de enfocarse en agendas personales o partidistas, o en discusiones demasiado complejas y abstractas, las organizaciones prefieren trabajar en conjunto para encontrar soluciones prácticas y viables que beneficien a todos los sectores de la sociedad. Para esto, es importante también la construcción colectiva de soluciones. Reconociendo la complejidad de los problemas sociales, el diálogo debe buscar generar consensos y compromisos en torno a acciones concretas y sostenibles que aborden las necesidades de la comunidad.



## Compromiso con la acción

El compromiso con la acción implica pasar de las discusiones teóricas a la implementación práctica de soluciones. Las organizaciones esperan llegar a aterrizar acciones concretas basadas en los resultados del diálogo, con lo que se pueda impactar positivamente en la comunidad y en la implementación de políticas públicas.



## Otras organizaciones mapeadas

Las organizaciones entrevistadas sugirieron a actores que podrían participar en los espacios de diálogo, ya sea por el trabajo articulado que ya se encuentran realizando, o por alguna potencialidad identificada en su labor.

- **Centro Loyola Ayacucho:** Destacado por su trabajo con jóvenes y diferentes organizaciones, el Centro Loyola podría aportar su experiencia en la promoción del liderazgo juvenil y el fortalecimiento de capacidades.
- **APRODEH:** Reconocida por su labor en la defensa de los derechos humanos, APRODEH podría aportar una perspectiva experta en temas de justicia, equidad y derechos civiles en los espacios de diálogo.
- **Asociación SER** (Servicios Educativos Rurales): Se menciona su experiencia en temas educativos y rurales, que podría ser valiosa para enriquecer los debates en los espacios de diálogo.
- **Colectivos de mujeres:** En general, se destaca la importancia de escuchar y dar voz a los diferentes colectivos de mujeres, tanto feministas como indígenas, que pueden tener demandas y perspectivas diversas sobre temas como los derechos de las mujeres, la prevención de la violencia de género y la participación política.







# LIMA METROPOLITANA

VI. ANÁLISIS POR REGIÓN

# 1. SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES DE LIMA

## LIMA METROPOLITANA: EL DECLIVE DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN TIEMPOS DE CRISIS POLÍTICA

La crisis política en Lima ha afectado de manera significativa la participación ciudadana en las protestas, lo cual se refleja en **un notable decremento de la movilización social**. De acuerdo con el Instituto de Estudios Peruanos (IEP, 2024), uno de los principales obstáculos que subyacen a este fenómeno es la limitación económica y temporal, siendo que el 26% de la población cita **la falta de recursos financieros o de tiempo libre como las razones primordiales para su no participación en las manifestaciones**. Esta problemática se acentúa particularmente entre los individuos más jóvenes y aquellos pertenecientes al segmento socioeconómico C. Además, un 22% del colectivo manifiesta **una falta de identificación con los objetivos de las protestas o una predisposición negativa hacia la participación en estas**, situación que se intensifica entre los habitantes de Lima Metropolitana, los sectores socioeconómicos superiores y aquellos que consideran que las protestas deterioran la imagen del país. Esta combinación de factores económicos, sociales y perceptuales ha conducido a una reducción en la participación ciudadana en las protestas, evidenciando cómo **la crisis política ha mermado, en términos figurados, el vigor y la capacidad movilizadora de la población**.

Existe un esfuerzo por impulsar la movilización de la sociedad civil para expresar su inconformidad, aunque se enfrenta a una baja convocatoria. Este fenómeno **podría vincularse con el desencanto generalizado de la población limeña**, factores como la desconfianza en la política, la información sesgada de los medios tradicionales en Lima, y la insatisfacción con los partidos políticos y su desempeño contribuyen al desinterés y falta de involucramiento en la capital.

En Lima, el desencanto y la falta de interés son pronunciados, y quienes lideran las conversaciones son los actores políticos tradicionales. **A pesar de la participación activa de algunas organizaciones y movimientos, su convocatoria es minoritaria**. La movilización e involucramiento de más personas se presentan como desafíos importantes para las organizaciones de la sociedad civil.

Sin embargo, es importante señalar que **en años anteriores, la población LGTBIN+ se movilizó con objetivos claros**, como el apoyo a proyectos de ley específicos, como el de Unión Civil, evidenciando una demanda ciudadana concreta de igualdad de derechos. Además, las Marchas del Orgullo LGTBIN+ de Lima cada año son más numerosas que en los años anteriores, siendo unas de las marchas más concurridas en la ciudad. Esto **sugiere que existe capacidad de movilización en tanto exista una demanda o agenda clara** y reconocible con la que una gran cantidad de la población se pueda identificar.

En esa línea, **las organizaciones que abogan por demandas específicas en este contexto**, como aquellas enfocadas en mujeres, familiares de víctimas y pueblos indígenas, continúan su labor de incidencia. Sin embargo, **surge la incertidumbre acerca de la efectividad de sus acciones, dado que el aparato público muestra signos de desintegración**. El poder ejecutivo, marcado por un historial de represión de la protesta que vio sus picos más altos entre finales del 2022 e inicios del 2023, con aproximadamente 60 muertes en su haber, no manifiesta una predisposición a involucrarse con la sociedad civil.

## SITUACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+

En la capital peruana, organizaciones como Féminas, Diversidades Transmasculinas (DTM) y Lesbianas Independientes Feministas Socialistas (LIFS) ocupan un rol fundamental en la promoción de los derechos, la diversidad y la inclusión. Su labor no solo se centra en la defensa de los derechos de las personas LGBTINB+, sino también en esfuerzos por educar y sensibilizar a la sociedad sobre los valores de igualdad y justicia social. Estas organizaciones buscan activamente contribuir a la construcción de una comunidad más inclusiva y justa, desafiando estereotipos y promoviendo el respeto a la diversidad sexo-genérica.

Sin embargo, **el clima sociopolítico en Perú ha planteado retos significativos para estas organizaciones**. La toma de poder de grupos conservadores ha tenido un impacto significativo en su labor y bienestar emocional de sus miembros. Aprovechando el contexto de crisis e incertidumbre política, así como la previa crisis sanitaria, **los grupos de ultraderecha han impulsado proyectos de ley en contra de los derechos de las mujeres y la comunidad LGBTINB+**, lo que ha resultado en un retroceso significativo en materia de derechos ya ganados.

“Ha sido un inconveniente, al igual que el COVID-19 para tener una mirada largoplacista, también por toda la corrupción que hubo durante el covid. Mucha gente estuvo sin trabajo durante el covid, **se implementaron muchas políticas transfóbicas. Vemos cómo nos están arrebatando muchas luchas ganadas.**”

(Líder trans masculino de Diversidades Transmasculinas [DTM], Organización LGBTINB+ de Lima)

“**Ha habido retroceso en los derechos para las mujeres, LGBTINB, los conservadores han abarcado todo** y estamos en un momento de paralización en donde no sabemos cómo reaccionar para defender la democracia. En general esta **crisis ha hecho que nos volvamos a organizar** para marchar, hacer convocatorias con todas las demás LBPQNB, no dejar de expresarnos en las calles porque la incidencia política frente al estado se ha paralizado”

(Líderesa lesbiana de Lesbianas Independientes Feministas Socialistas [LIFS], Organización LGBTINB+ de Lima)

Ante esta coyuntura, **la movilización y la reorganización emergen como respuestas fundamentales, impulsando a las organizaciones a retomar la lucha en las calles y auto-convocarse a la protesta en defensa de los derechos humanos y la democracia**. En esa línea, se identifica preocupación por sus miembros más jóvenes, para quienes estas marchas políticas representan su primer contacto con la protesta pública. Dada su inexperiencia y vulnerabilidad etaria, existe una mayor preocupación por su exposición a los abusos policiales y a la falta de garantías.

“Antes [marchas contra Fujimori] había una cabeza, había líderes, los partidos coordinaban, había una coalición para la lucha y no se le anunciaba al mundo donde se haría. Ahora hay descoordinación. **Cuando vas a marchar, tú vas al matadero y me da pena la gente joven que va como si fuera al cine y le caen bombas.**”

(Lideresa lesbiana de LIFS, Organización LGTBIN+ de Lima)

“Las integrantes de la organización han participado en las marchas y movilizaciones contra el gobierno, aunque **se destaca la dificultad de movilizar a las adolescentes y las precauciones necesarias al trabajar con menores de edad.** Con ellas solo han asistido a marchas como la marcha del orgullo o del 25N, y ahí, pues había garantías de la policía.”

(Lideresa feminista de Quinta Ola, Organización feminista de Lima)

Asimismo, este período de agitación ha resaltado la necesidad de apoyo mutuo y ha fomentado la comunicación entre las organizaciones sociales, en miras a ajustar sus estrategias de incidencia.

“Aunque no profundizamos en discusiones políticas, **conocemos y conversamos sobre el contexto político del país,** afecta directamente nuestros programas y actividades. Es importante estar atentas a lo que sucede en el entorno para ajustar las acciones y estrategias.”

(Lideresa feminista de Quinta Ola, Organización feminista de Lima)



## 2. ORGANIZACIONES QUE PARTICIPARON DEL DIAGNÓSTICO

Dada la complejidad en los desafíos relacionados con la convocatoria y participación política en la región, se dio prioridad a la evaluación de los aspectos del instrumento que abordaban las nociones de democracia de las organizaciones, así como al impacto de la crisis política en sus actividades. Además, se examinaron las barreras y oportunidades que afectan su participación ciudadana.

El trabajo de campo cualitativo se llevó a cabo entre el 8 y 18 de enero de 2024, bajo la responsabilidad de Lucero Cuba y Ella Goñez (Chakakuna) con el apoyo de Gabriela Zavaleta (Más Igualdad Perú). Durante este período, se realizaron 6 entrevistas con representantes de las organizaciones seleccionadas como prioritarias en un primer mapeo de actores. Luego, en los espacios de diálogo llevados a cabo el 18 de mayo y el 15 de junio de 2024, Gabriela Zavaleta (Más Igualdad Perú) aplicó el cuestionario a un total de 9 activistas de organizaciones LGTBINB+ en Lima.

Cabe resaltar que las organizaciones participantes en el estudio responden a diversas agendas políticas, encontrándose organizaciones LGTBINB+ (8), agrupaciones feministas (3), ONG por los derechos sexuales y reproductivos (DDSSRR) (1), asociaciones de personas con discapacidad (PCD) (1) y organizaciones de pueblos afrodescendientes (1).

Tabla 6. Organizaciones participantes de Lima

TIPO DE ORG.	ORGANIZACIÓN	CUESTIONARIO	ENTREVISTAS
LGBTINB+	Lesbianas Independientes Feministas Socialistas-LIFS	1	1
DDSSRR	Dignidades	1	-
LGBTINB+	Diversidad Peru	1	-
LGBTINB+	Grupo de Mujeres Diversas	1	-
LGBTINB+	MHOL - Unidad de Lesbianas y Bisexuales	1	-
LGBTINB+	Más Igualdad Perú	2	-
Org. Feminista / LGTBINB+	Rosa Rabiosa	1	-
Org. Feminista	Tejiendo Igualdad	1	-
LGBTINB+	Diversidades Transmasculinas (DTM)	-	1
LGBTINB+	Féminas	-	1
Org. Feminista	Quinta Ola	-	1
Org. afrodescendiente	Red Peruana de Jóvenes Afrodescendientes Ashanti	-	1
PCD	SODIS - Sociedad y Discapacidad	-	1
<b>Totales</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>6</b>

### 3. BARRERAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA LBGTBIQ+

#### Barreras sociales

La persistencia de grupos conservadores ejerce una influencia directa en el contexto social y cultural, lo que crea un clima adverso para el respeto hacia la diversidad y los derechos de la comunidad LGTBIN+. Esta atmósfera contribuye al desgaste emocional tanto a nivel individual como organizacional, generando sentimientos de soledad, desamparo y efectos negativos en el bienestar de sus miembros. Esto, a su vez, impacta en la capacidad de los individuos para colaborar y movilizarse, limitando así su capacidad de acción.

“Como LIFS tenemos todas las ganas, pero cuando sucedió toda esta arremetida nos quedamos impactadas, ahora ya no podemos correr como antes y nos afectó porque siempre hemos sido de calle. Hemos tenido que cerrar nuestros eventos porque **La Resistencia, por ejemplo, se ha ido con parlantes a todo volumen en los eventos, ha sido un desgaste**”.

(Lideresa lesbiana de LIFS, Organización LGTBIN+ de Lima)

Algunas organizaciones destacan que actualmente se observa una mayor participación de las adolescencias en la vida política, comprometiéndose en proyectos destinados a sensibilizar a sus compañeros y desarrollar proyectos de ley a favor de las mujeres y la comunidad LGTBIN+. Sin embargo, organizaciones con una trayectoria más extensa en el movimiento advierten la necesidad de fortalecer la educación política de la juventud. A pesar de la energía y el entusiasmo presentes, la creciente influencia de posturas neoliberales fomenta la despolitización entre los jóvenes, lo que dificulta los esfuerzos por impulsar cambios estructurales en el sistema en beneficio de la comunidad.

“Hemos observado un mayor interés por parte de las adolescentes y jóvenes. Nuestra estrategia de visibilización incluye que las participantes en los programas informen a sus compañeros de colegio sobre su participación en Quinta Ola. Este boca a boca ha contribuido a aumentar la conciencia y el interés en la organización. Además, la representante menciona que han notado un **incremento en el número de postulantes a sus convocatorias** y en la participación de jóvenes de otras organizaciones en los programas de Quinta Ola. **Las adolescentes y jóvenes muestran interés tanto en defender sus derechos como en participar activamente en gestiones colectivas y en el diseño de proyectos de ley para llevar al Congreso**”.

(Lideresa feminista de Quinta Ola, Organización feminista de Lima)

En ese sentido, las organizaciones como LIFS subrayan la importancia de un análisis político del contexto y la necesidad de mantener ideologías claras dentro del movimiento LGBTINB+, desafiando la idea de buscar solo la igualdad dentro de un sistema que puede perpetuar la desigualdad, abogando por una visión más amplia y transformadora. Esto subraya la diversidad de enfoques dentro del movimiento en Lima Metropolitana, que no solo busca la protección de derechos, sino también transformar el sistema.

“

*“Está más despolitizada, se necesita cada vez más formación. **El movimiento lgbt se ha vuelto neoliberal en Perú.** Se ha perdido filo a nivel latinoamericano. **El capitalismo avanza, el consumismo avanza muchísimo, son posturas muy neoliberales, no de cambios radicales, sino de buscar igualdad en el sistema, y eso no buscamos como lesbianas feministas.** Es difícil entender eso para la gente joven.”*

*(Lideresa lesbiana de LIFS, Organización LGBTINB+ de Lima)*

”

## Barreras institucionales y políticas

La falta de estabilidad y continuidad en el gobierno dificulta la implementación y el mantenimiento de políticas inclusivas. Esta inestabilidad dificulta el avance en la incidencia política de la comunidad LGBTINB+, ya que evidencia las barreras institucionales que enfrentan en la promoción de sus derechos frente al Estado.

Asimismo, la ausencia de un apoyo institucional establecido a la participación política de la ciudadanía supone una barrera para los colectivos LGBTINB+ que deseen incidir. En ese sentido, señalan que, aunque existen legislaciones que velan por la participación ciudadana, las autoridades no lo están cumpliendo y, de convocárseles, solo se solicita su presencia para eventos de baja incidencia, como premiaciones.

“

*“Yo creo que no se está promoviendo la participación ciudadana y **no creo que se vaya a promover, aunque las leyes están dadas,** porque saben que si lo hacen no les va a ayudar”*

*(Lideresa trans de Féminas, Organización LGBTINB+ de Lima)*

”

“

*“Una vez **nos invitaron a una premiación de la municipalidad, pero de ahí nada más.**”*

*(Líder trans masculino de DTM, Organización LGBTINB+ de Lima)*

”

## Barreras de accesibilidad y participación

Las dificultades específicas para movilizar a ciertos sectores, como los adolescentes y personas con discapacidad, ponen de manifiesto las limitaciones existentes en la participación activa de todos lxs activistas de la comunidad LGBTINB+. Esto supone un llamado para repensar mejores estrategias de participación ciudadana y espacios de incidencia desde la inclusión y el diseño universal.

## 4. ESTRATEGIAS DE RESISTENCIA

Las estrategias empleadas por las organizaciones LGBTINB+ de Lima ofrecen vías para superar barreras y fortalecer su participación en la esfera política y social. Estas oportunidades representan puntos de apalancamiento que pueden utilizar para contribuir significativamente a la construcción de una sociedad más equitativa y respetuosa de la diversidad. A continuación, se detallan y desarrollan estas oportunidades:

### Formación política

La capacitación política empodera a lxs activistas de la comunidad, aumentando su participación informada y efectiva. En esa línea, programas educativos específicos, como el impulsado por Rosa Rabiosa para activistas trans y no binaries, fortalecen las habilidades de lxs activistas de la comunidad para defender sus derechos y participar activamente en el ámbito social y político. Además, el desarrollo de estrategias para aumentar la conciencia social y el apoyo a la comunidad LGBTINB+ a través de campañas y eventos culturales y educativos suponen acciones relevantes para el fortalecimiento de lxs activistas.



## Construcción de Redes y Colaboración

En Lima, diversas organizaciones han logrado importantes avances a través del trabajo articulado y la colaboración con tomadores de decisiones estatales. La organización de Lesbianas Independientes Feministas Socialistas (LIFS) ha establecido la Mesa de Trabajo para promover el derecho de lesbianas en el MIMP. Gracias a este espacios y el trabajo articulado de otras organizaciones como Unidad de Lesbianas y Bisexuales del MHOL, vienen impulsado la agenda política para lesbianas, bisexuales y personas Cuir, alcanzando importantes avances como el protocolo para la atención de lesbianas en el Ministerio de Salud y el estudio para garantizar los derechos de las mujeres lesbianas. Así, la presencia en espacios donde se discuten y toman decisiones políticas asegura que las necesidades de la comunidad sean consideradas.



*Figura 11. Presentación del 1° Estudio del Estado peruano para garantizar los derechos de las mujeres lesbianas, gracias al trabajo del colectivo Lesbianas Independientes Feministas Socialistas-LIFS (Lima)*

Asimismo, el Grupo de Mujeres Diversas ha conseguido la inclusión de la no discriminación por orientación sexual e identidad de género en políticas públicas, así como la incidencia para la incorporación de la agenda LTGBIQ en diversas instancias del Estado, como el MIMP y el MINJUS. Diversidad Perú logró la firma de un acuerdo en el que participaron todxs lxs postulantes a la alcaldía provincial de Huaura, y la aprobación de una Ordenanza Regional de lucha contra la discriminación en la región Lima.

Así, la creación de alianzas estratégicas con organizaciones afines amplía el impacto y la influencia. Esto evidencia cómo la unificación de esfuerzos y agendas entre organizaciones y aliados potencia la capacidad colectiva para incidir en políticas y prácticas sociales, en este caso vinculadas a la no discriminación y defensa de derechos.

## Visibilidad y Participación Activa

En los últimos años, las organizaciones han trabajado para incorporar más voces dentro del movimiento, fomentando una perspectiva intercultural en la lucha y visibilizando a comunidades LGTBINB+ invisibilizadas dentro del mismo movimiento. En Lima, se destaca el trabajo del colectivo Rosa Rabiosa, que desde 2020 ha enfocado sus esfuerzos en aumentar la presencia y visibilización de personas trans y no binarias dentro del movimiento. Además, hay una tendencia creciente a asegurar la participación y representación de todos los grupos (personas con discapacidad, juventudes, adolescentes) en proyectos y actividades de la comunidad.

“Desde 2020 venimos impulsando de manera mucho más enfática **la lucha por los derechos humanos de las personas trans y no binaries**, desde un reconocimiento de que son estas poblaciones las que reciben mucha más violencia, en comparación a otras identidades disidentes”

*(Rosa Rabiosa, Organización feminista y LGTBINB+, Lima)*

Es importante resaltar el impacto de la movilización social en la lucha por la salvaguarda de los derechos de la comunidad. Acciones de manifestación pública y pronunciamientos políticos, impulsadas por diversas organizaciones como Más Igualdad Perú frente al Decreto Supremo 009-2024 del MINSA, que intentaba patologizar las identidades trans y diversidades de género, demostraron la importancia de estas acciones de resistencia. El decreto no fue derogado, pero eliminó la categorización de las diversidades de género como enfermedades mentales. Este logro es una clara muestra del impacto y la relevancia de estas movilizaciones para evitar retrocesos en derechos.



Figura 12. Plantón contra el Decreto Supremo 009-2024 - Más Igualdad Perú (Lima)

## 5. DISPOSICIÓN Y PERSPECTIVAS PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

### Temas y problemáticas prioritarios para las organizaciones

- **Formación política y liderazgo:** La formación política y el fortalecimiento de liderazgos dentro de la comunidad LGBTINB+ son temas prioritarios para las organizaciones, con el objetivo de empoderar a sus miembros y promover la participación activa en la toma de decisiones políticas.
- **Derechos sexuales y reproductivos:** La defensa de los derechos sexuales y reproductivos, así como la lucha contra discursos anti-derechos y de odio, son problemáticas prioritarias para las organizaciones, dada la incidencia de grupos ultraconservadores en la vida política y su impacto en las decisiones sobre estos temas.
- **Inclusión y diversidad:** La promoción de la inclusión y la diversidad en todos los ámbitos, así como la sensibilización sobre la importancia de respetar las diferentes identidades y orientaciones sexuales, son temas centrales para las organizaciones LGBTINB+.
- **Visibilización y sensibilización:** La visibilización de la comunidad LGBTINB+ en diferentes espacios y la sensibilización sobre sus realidades y necesidades son aspectos fundamentales para combatir la discriminación y promover la igualdad de derechos.
- **Participación política y ciudadana:** La promoción de la participación política y ciudadana de la comunidad LGBTINB+, así como la articulación con otras organizaciones y redes para fortalecer su influencia en la toma de decisiones, son objetivos prioritarios para las organizaciones.
- **Educación integral y empoderamiento:** La implementación de proyectos educativos integrales, la capacitación en diversidad e inclusión, y el empoderamiento de las personas LGBTINB+ para asumir roles de liderazgo y participación activa en la sociedad son temas clave para las organizaciones.

### Expectativas y condiciones para la participación en el diálogo

Las organizaciones LGBTINB+ se acercan a los espacios de diálogo con un conjunto claro de expectativas y condiciones esenciales para su participación efectiva y significativa. En estos espacios, buscan no solo ser escuchados, sino también ser reconocidos como actores clave en la construcción de una sociedad más inclusiva y justa.

Las expectativas giran en torno a la garantía de inclusión y respeto hacia la diversidad de identidades y opiniones, la creación de ambientes propicios para el diálogo abierto y la escucha activa, y la búsqueda de oportunidades reales para la articulación y colaboración con diversos actores sociales en la defensa de los derechos humanos. En ese sentido, resaltan la importancia de que los diálogos se encuentren dirigidos a acciones concretas que puedan llevarse a cabo finalizado el espacio. Además, aspiran a que sus demandas, experiencias, y realidades sean plenamente reconocidas y visibilizadas, contribuyendo así al diseño de políticas públicas inclusivas.

“Nos gustaría que hubiera metodología con plazos. Porque **cuando han habido encuentros o mesas de diálogo se queda en el diálogo, o en el networking** que es bueno ya nos conocemos, ya te he visto, ya sé lo que haces. Pero creo que lo que nos falta es hacer planes, poner fechas, como armamos grupos de trabajo, o quizá un debate. Porque **a veces pasa que se debaten cosas pero se queda ahí, no se avanza** ¿**Que queremos hacer?** ¿Crear un partido político LGBT? ¿Reponer el proyecto de ley contra los crímenes de odio?”

(Líder trans masculino de DTM, Organización LGTBIN+ de Lima)

“Creo que el espacio debería mostrar respeto a la diversidad, organizaciones de base y tener claro un objetivo, que haremos acciones. **No vamos a ser amiguitas sino una alianza entre iguales.** El enemigo está afuera, no entre nosotres”

(Líderesa lesbiana de LIFS, Organización LGTBIN+ de Lima)

Entre algunas de las expectativas sobre los espacios de diálogo, esperan que:

- En el diálogo se garantice la inclusión de todas las identidades y orientaciones sexuales, así como el respeto hacia la diversidad de opiniones y experiencias.
- En el diálogo se proporcionan espacios de escucha activa y diálogo abierto, donde se puedan expresar las necesidades, preocupaciones y propuestas de la comunidad LGTBIN+ de manera respetuosa y constructiva.
- Se buscan oportunidades para articularse con otras organizaciones, grupos de fe progresistas y sectores de la sociedad civil, con el objetivo de fortalecer alianzas y colaborar en la defensa de los derechos humanos y la igualdad.
- Sus demandas y realidades sean reconocidas y visibilizadas en el diálogo, para que puedan contribuir a la construcción de políticas inclusivas y respetuosas de la diversidad.

Por otro lado, las condiciones para su participación subrayan la necesidad de un respeto por la autonomía y la diversidad interna de las organizaciones, asegurando al mismo tiempo condiciones seguras y protectoras para todos los participantes. La transparencia, la honestidad y el respeto mutuo son pilares fundamentales que esperan sean respetados en todo proceso de diálogo, los cuales deben estar acompañados de un compromiso indeclinable con la igualdad, la justicia social, y el respeto a los derechos humanos, libre de cualquier forma de discriminación.

“Los colectivos LGBT, sobre todo las lesbianas, deberíamos asumir que no somos grupos y no decir que representamos a alguien, y si representan deberían poder asumir el trabajo. **Debemos aprender a hablar, a escuchar. La última vez en una coordinación tuve que salir porque me pareció muy violento el diálogo.**”

(Líderesa lesbiana de LIFS, Organización LGTBIN+ de Lima)

Entre algunas consideraciones, solicitan que:

- Se respete su autonomía y diversidad interna, así como su capacidad de representar y defender los intereses de la comunidad LGBTINB+ de manera independiente.
- Se garanticen condiciones de seguridad y protección para los participantes en el diálogo, especialmente considerando la vulnerabilidad de ciertos grupos dentro de la comunidad LGBTINB+.
- El diálogo se basa en principios de transparencia, honestidad y respeto mutuo, promoviendo la construcción de acuerdos y soluciones que beneficien a toda la comunidad.
- El diálogo se realice con un compromiso firme hacia la igualdad, la justicia social y el respeto a los derechos humanos de todas las personas, sin discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género.

Estas expectativas y condiciones no solo reflejan las aspiraciones de las organizaciones LGBTINB+, sino que también delinear el marco necesario para un diálogo genuino y productivo, capaz de propiciar cambios reales y duraderos en la sociedad.

## Buenas prácticas, estrategias y retos en espacios de diálogo

Las organizaciones LGBTINB+ que participaron en este estudio cuentan con una amplia experiencia, fruto de su larga trayectoria participando en diversos espacios de diálogo con autoridades y otras organizaciones sociales. Gracias a esta experiencia, hemos logrado identificar una serie de buenas prácticas, estrategias y desafíos que pueden surgir en estos contextos:

### Buenas prácticas

- Garantizar la inclusión y el respeto a la diversidad de identidades y orientaciones sexuales en los espacios de diálogo, promoviendo la participación equitativa de todas las personas.
- La escucha activa y el diálogo abierto como prácticas fundamentales que permitan la libre expresión de diferentes puntos de vista y se generen consensos.
- Han demostrado capacidad para articularse con otras organizaciones, grupos de fe progresistas y sectores de la sociedad civil, buscando fortalecer alianzas y colaborar en la defensa de los derechos humanos y la igualdad.

### Estrategias

- Han implementado estrategias de formación política y fortalecimiento de liderazgos dentro de la comunidad LGBTINB+, con el objetivo de empoderar a sus miembros y promover la participación activa en la toma de decisiones políticas.
- Han desarrollado estrategias para visibilizar la comunidad LGBTINB+ en diferentes espacios y sensibilizar sobre sus realidades y necesidades, contribuyendo a combatir la discriminación y promover la igualdad de derechos.
- Han promovido la participación política y ciudadana de la comunidad LGBTINB+, así como la articulación con otras organizaciones y redes para fortalecer su influencia en la toma de decisiones.

## Retos

- Uno de los retos identificados es garantizar condiciones de seguridad y protección para los participantes en los espacios de diálogo, especialmente considerando la vulnerabilidad de ciertos grupos dentro de la comunidad LGBTINB+
- Otro reto importante es lograr una incidencia política efectiva que permita traducir las demandas y propuestas de la comunidad LGBTINB+ en cambios concretos en las políticas públicas y en la sociedad en general.
- Afrontar el desafío de lograr un mayor reconocimiento y respeto hacia las identidades y orientaciones sexuales diversas, así como superar los discursos anti-derechos y de odio que afectan a la comunidad LGBTINB+.



ACTIVIDAD:  
Discusión grupal  
para acuerdos  
para el diálogo







# CALLAO

## VI. ANÁLISIS POR REGIÓN

# 1. SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DE LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+ DE CALLAO

## Callao: una ciudad entre la autonomía y la “sombra” de Lima

En el contexto de la pandemia, la provincia constitucional del Callao vivió una **movilización destacada de sus organizaciones sociales**, en gran medida impulsada por eventos adversos como la contaminación resultante del derrame de petróleo por parte de la Refinería La Pampilla - Repsol en Ventanilla. Este incidente tuvo graves repercusiones ambientales y económicas para muchas personas vinculadas con actividades marítimas. El 16 de enero de 2023, se confirmó que el número de afectados registrados en el Padrón Único de Afectados ascendía a 10,273 (SPDA, 2023). También tuvieron repercusiones a nivel cultural, algunos pescadores han manifestado: **“No solo nos han perjudicado económicamente, sino que nos están matando poco a poco. Nos han quitado el mar a nosotros, que somos personas de mar”**<sup>7</sup>.

A este activismo se suma la lucha contra el proyecto de la vía expresa Santa Rosa, que busca conectar la Costa Verde con la ampliación del Aeropuerto Jorge Chávez a través de un trayecto de 4 kilómetros. El proyecto ha enfrentado la oposición de la comunidad local debido a preocupaciones sobre el impacto económico negativo en el Callao, especialmente en negocios locales como restaurantes y hoteles, por la desviación de la actividad turística y presupuesta<sup>8</sup>. Como respuesta, los distritos de Callao Cercado, Bellavista, y La Perla han visto surgir el Colectivo “Callao le dice NO a la Vía Expresa Santa Rosa”, que reúne a diversos grupos en oposición al proyecto<sup>9</sup>.

Los esfuerzos por avanzar en los derechos humanos también son notorios, destacando **la implementación de ordenanzas en varios distritos enfocadas en la inclusión y la formulación de políticas públicas**. Entre estas, se encuentran medidas como la provisión de seguros de salud gratuitos para trabajadoras sexuales<sup>10</sup>, que cubren una variedad de servicios médicos y consultas psicológicas, y programas de reinserción para personas privadas de la libertad en cooperación con el INPE<sup>11</sup>.

7 Para mayor detalle, véase: <https://idehpucp.pucp.edu.pe/revista-memoria/reportaje/cuentas-claras-a-tres-meses-del-ecocidio-de-repsol-derrame-petroleo-playas-lima-peru/>

8 Para mayor detalle, véase: <https://www.latina.pe/entretenimiento/arriba-mi-gente/vecinos-del-callao-se-oponen-a-construccion-de-via-expresa-santa-rosa-que-conecta-costa-verde-y-aeropuerto>

9 Para mayor detalle, véase: <https://rossanamendoza007.lamula.pe/2023/10/23/callao-le-dice-no-a-la-via-expresa-santa-rosa/rossanamendoza007/>

10 Para mayor detalle, véase: <https://rpp.pe/peru/actualidad/region-callao-promueve-aseguramiento-en-salud-para-trabajadoras-sexuales-noticia-185103>

11 Para mayor detalle, véase: <https://www.gob.pe/institucion/regioncallao/noticias/865442-gore-callao-y-el-inpe-firman-convenio-para-trabajar-en-la-reinsercion-penitenciaria-y-la-disminucion-de-la-delinuencia>

En medio de estos avances y desafíos, **el papel de La Marcha del Orgullo TLGBIQ+ en el Callao sobresale por su contribución significativa a la educación sobre la identidad y autonomía de la provincia.** Desde 2012, esta organización ha logrado crear un espacio fundamental que no solo realza la autonomía del Callao, sino que también enfrenta desafíos, como la prohibición de su séptima edición por parte de la Policía Nacional del Perú sin explicación alguna, un acto que limitó el derecho a la protesta y resaltó las tensiones entre las iniciativas comunitarias y las autoridades<sup>12</sup>.

El activismo en el Callao, marcado por el descontento de **ser percibidos como anexos subalternos a Lima**, pese a su autonomía provincial, refleja una compleja trama de **búsqueda de reconocimiento y mejora de condiciones de vida.** La migración hacia la capital en busca de servicios de salud, educación y oportunidades laborales es una de las muchas expresiones de esta relación de dependencia. Sin embargo, el espíritu combativo de sus habitantes, a través de diversas formas de activismo y la defensa de sus derechos, subraya la resiliencia y la identidad única de la provincia constitucional del Callao.

## IMPACTO DE LA CRISIS POLÍTICA EN LAS ORGANIZACIONES LGBTINB+

La crisis política reciente ha tenido repercusiones en las organizaciones sociales que apoyan a la comunidad LGBTINB+, afectando diversos aspectos de su funcionamiento y la promoción de sus derechos. Primordialmente, **se ha evidenciado una disminución en los recursos disponibles para la realización de actividades esenciales destinadas a esta población.** Esta escasez de fondos ha representado un obstáculo significativo para las ONG dedicadas a la causa, complicando la ejecución continua de programas y servicios vitales para el bienestar de la comunidad LGBTINB+.

“Sabemos que **la recesión nos ha pegado a todo el mundo** y eso se refleja en cuando queremos juntarnos para hacer algo, pero no contamos con dinero”.

(Lideresa del Movimiento LGBTINB+ Callao, Organización LGBTINB+ del Callao)

Además, se ha registrado **un incremento preocupante en los discursos de odio** en distintos sectores de la sociedad. Este fenómeno, lejos de ser aislado, refleja un clima de creciente intolerancia y falta de respeto hacia la diversidad y los derechos de las minorías, poniendo de manifiesto la urgencia de abordar y contrarrestar estas actitudes negativas.

“Es un fenómeno [los discursos de odio] que lo vengo viendo en toda la sociedad. Yo no tengo universidad, pero sí me gusta estudiar la sociedad igual de una manera autodidacta, ¿no? Y voy viendo que **es algo que se está difundiendo en todos lados, en la comedia, en la tele, o sea, estas bromitas, estos discursos están siendo cada vez más, sobre todo, los últimos tres años, cuatro años ha aumentado**”.

(Líder joven de Tiwinzalem Hip Hop, Organización de base del Callao)

<sup>12</sup> Para mayor detalle, véase: <https://wayka.pe/pnp-prohibe-sin-sustento-marcha-igtbiq-en-el-callao/>

La situación de crisis también ha subrayado la importancia crítica de la participación política y el diálogo constructivo como medios para enfrentar y superar los retos que enfrenta la comunidad LGBTINB+. A pesar de los desafíos presentes, se ha reconocido la imperativa necesidad de mantener una presencia activa y comprometida en el ámbito político, buscando de esta manera defender los derechos fundamentales y fomentar la igualdad.

Finalmente, la crisis ha provocado una profunda reflexión sobre los principios democráticos y la necesidad de reforzarlos en tiempos de inestabilidad. Se hace hincapié en la importancia de cultivar un enfoque democrático que resguarde los derechos de todas las personas, sin excepción, incluyendo de manera explícita a la población LGBTINB+. En conclusión, **los efectos de la crisis política en las organizaciones sociales LGBTINB+ son multifacéticos**, abarcando desde la limitación de recursos hasta el aumento de la discriminación y la necesidad de reafirmar el compromiso con la participación política y los valores democráticos.

En respuesta a la crisis política, las organizaciones se ven en la necesidad de movilizarse y realizar protestas para defender sus derechos y asegurar el respeto por las leyes que los protegen. Estas acciones, si bien son fundamentales para la visibilidad de sus demandas y la presión social necesaria para lograr cambios, también requieren de una reasignación de recursos y esfuerzos que podrían destinarse a otras áreas de trabajo.



## 2. ORGANIZACIONES QUE PARTICIPARON DEL DIAGNÓSTICO

Dada la complejidad del escenario sociopolítico en la región, se dio prioridad a la evaluación de los impactos de la centralización/dependencia hacia Lima. Además, debido al trabajo previo que ya tiene la sociedad civil en Callao, se buscó conocer en detalle el estado actual y las características de las organizaciones priorizadas.

El trabajo de campo cualitativo se llevó a cabo entre el 8 y 16 de enero de 2024, bajo la responsabilidad de Lucero Cuba y Ella Goñez (Chakakuna) con el apoyo de G. Santos (Más Igualdad Perú). Durante este período, se realizaron 6 entrevistas con representantes de las organizaciones seleccionadas como prioritarias en un primer mapeo de actores. Luego, en los espacios de diálogo llevados a cabo el 18 de mayo y el 22 de junio de 2024, G. Santos (Más Igualdad Perú) aplicó el cuestionario a un total de 14 activistas de organizaciones LGTBINB+ en Callao.

Cabe resaltar que las organizaciones participantes en el estudio responden a diversas agendas políticas, encontrándose organizaciones LGTBINB+ (8), grupos urbanistas (1) asociaciones de personas con discapacidad (PCD) (1) y organizaciones de base (2).

Tabla 7. Organizaciones participantes de Callao

TIPO DE ORG.	ORGANIZACIÓN	CUESTIONARIO	ENTREVISTAS
LGBTINB+	Movimiento LGTBIQ Callao	6	1
LGBTINB+	AAXS	1	-
LGBTINB+	Alma chalaca	1	-
LGBTINB+	Asamblea de mujeres Trans de la región callao	1	-
LGBTINB+	Fraternidad Trans Masculina Perú - Callao	2	-
LGBTINB+	Activistas independientes	2	-
LGBTINB+	RTM	1	-
LGBTINB+	Amigas por Siempre: Comedor popular Nancy de Lino	-	1
Urbanismo	Soñadores Urbanos	-	1
Org. de base	Olla común Madres Guerreras de Ventanilla	-	1
Org. de base	Tiwinzalem Hip Hop	-	1
PCD	ORPEDISPE - Organización de Personas con Discapacidad del Perú	-	1
<b>Totales</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>6</b>

### 3. BARRERAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA LBGTBIQ+

Las organizaciones sociales LGBTINB+ se enfrentan a múltiples obstáculos que limitan su participación ciudadana efectiva, lo cual es fundamental para impulsar cambios sociales y políticos en favor de la igualdad de derechos. Estos desafíos incluyen:

#### Discriminación y estigma social

La discriminación y el estigma arraigados en la sociedad constituyen barreras significativas para la participación activa de las organizaciones LGBTINB+ en el ámbito político y social. El temor a enfrentar discriminación por su identidad u orientación sexual puede restringir su disposición a expresar libremente sus puntos de vista y necesidades, limitando así su visibilidad y capacidad de incidencia.

#### Insuficiente representación

La carencia de representación efectiva en espacios de decisión política es otra barrera considerable. La sub representación de las voces que defienden los derechos de la comunidad LGBTINB+ minimiza su influencia y la oportunidad de abogar por reformas sustanciales. Esta falta de representación impide que se contemplen y prioricen adecuadamente sus intereses y demandas en la agenda política.

#### Restricciones de recursos y financiamiento

Otra limitación clave para las organizaciones LGBTINB+ es la escasez de recursos y financiamiento. Este factor obstaculiza su capacidad para desarrollar y ejecutar programas y actividades. La insuficiencia de fondos también limita su participación en iniciativas políticas y sociales que requieren de inversión económica, reduciendo su alcance y efectividad.

#### Barreras Económicas para la Participación Activa de Mujeres Trans

Las expectativas en torno a la compensación económica influyen directamente en la participación de estas mujeres en actividades beneficiosas tanto para ellas como para su comunidad. La mayoría de las mujeres trans esperan incentivos monetarios para su movilización debido a la precariedad económica y social en la que se encuentran. Esta realidad ha obligado a replantear las estrategias de participación, implementando compensaciones por su trabajo en actividades, para asegurar su asistencia y compromiso.

“La mayoría (mujeres trans) se dedica al trabajo sexual, peluquería o cocina, entonces **tiene que haber un incentivo para que participen** (...) Por eso nosotras nos hemos dado cuenta de que cuando hacemos una actividad, hicimos un pago a las chicas para que puedan ir, y si funcionó, realizaron un trabajo, supervisado por mí, y lo hicieron bien. **Entonces eso sirve: pagarles para que hagan un trabajo**”.

(Lideresa trans de la organización Amigas por Siempre y del Comedor popular Nancy de Lino, Organización LGBTINB+ del Callao)

”

## Instrumentalización por parte de actores políticos

Las organizaciones LGBTINB+ se sienten instrumentalizadas por diversos actores políticos que buscan beneficiarse de sus conocimientos y experiencias sin ofrecer una inclusión real en el desarrollo y beneficios de los proyectos, lo que genera desconfianza y un sentimiento de exclusión. Esta práctica erosiona la base para una colaboración genuina y reduce la motivación de las comunidades para involucrarse en iniciativas futuras, limitando su capacidad para influir en las decisiones y políticas que afectan sus vidas.

“Nos usan (los políticos), y **cuando ya no les somos útiles, adiós**. El MINTRA y otros ministerios siempre nos llaman a la comunidad para enriquecerse de nuestro conocimiento y **cuando ya saben nos dan una patada y ellos hacen sus proyectos con nuestras ideas**”.

(Lideresa trans de la organización Amigas por Siempre y del Comedor popular Nancy de Lino, Organización LGBTINB+ del Callao)

”

Estos desafíos no solo impiden que las organizaciones LGBTINB+ participen plenamente, sino que también dificultan su esfuerzo por lograr un impacto significativo en la promoción de políticas inclusivas y en la lucha por el reconocimiento pleno de los derechos de la comunidad LGBTINB+.



## 4. ESTRATEGIAS DE RESISTENCIA

En el contexto actual, las organizaciones sociales LGBTINB+ tienen la posibilidad de fortalecer su participación ciudadana y política, empleando diversas estrategias para resistir que pueden amplificar su influencia y contribución a la construcción de sociedades más inclusivas. Estas estrategias son cruciales para que las organizaciones LGBTINB+ desempeñen un papel activo y transformador en sus comunidades, promoviendo la igualdad, el respeto y la inclusión en todos los ámbitos sociales

### Acciones de sensibilización y apertura social

En primer lugar, la creciente apertura social y política hacia la crítica y la exigencia de derechos ha abierto espacios significativos para la participación activa de las organizaciones LGBTINB+. Este ambiente propicia un terreno donde ya no prevalece el temor a expresarse, permitiendo una intervención más audaz y directa en los procesos de cambio social y político.

Esta apertura social no es fortuita. La mayor apertura de la sociedad hacia la comunidad LGBTINB+ se ve notablemente influenciada por las acciones de sensibilización impulsadas por las organizaciones LGBTINB+. En el Callao, un ejemplo destacado es el trabajo de la Fraternidad Trans Masculina, que ha articulado la campaña internacional "No somos invisibles" para sensibilizar y visibilizar los derechos de los hombres trans. Además, han llevado a cabo investigaciones regionales sobre los prejuicios que enfrentan las personas transmasculinas en las zonas andinas de Latino América.



Figura 13. Campaña comunicacional "No Somos Invisibles. Los hombres Trans Existimos" - Fraternidad Trans Masculina Callao

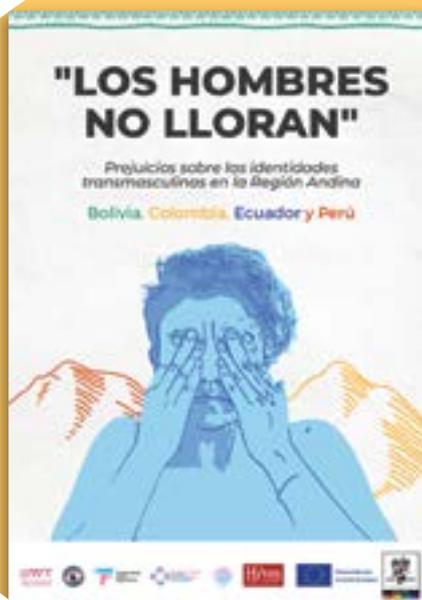


Figura 14. Investigación académica "Los hombres no lloran" - Fraternidad Trans Masculina Callao

Estas iniciativas permiten combatir directamente la discriminación y la exclusión estructural al desarticular estereotipos y prejuicios homolesbotransfóbicos tanto dentro de la comunidad LGBTINB+ como en la sociedad en general. Acciones como las de Fraternidad Trans Masculina contribuyen a sensibilizar a la población sobre las demandas y la situación de exclusión que enfrenta la comunidad LGBTINB+, al mismo tiempo que fortalecen el conocimiento de esta comunidad sobre sus derechos y cuestionan los remanentes del estigma interiorizado.

## Espacios de diálogo y redes de colaboración

Además, la existencia de espacios de diálogo y colaboración fomenta la creación de alianzas estratégicas entre diversas organizaciones. Este enfoque colaborativo facilita la identificación de desafíos comunes y el desarrollo de estrategias conjuntas, amplificando así el impacto de sus acciones. La oportunidad de establecer redes de apoyo mutuo y colaborar en proyectos comunes constituye un pilar fundamental para fortalecer su presencia y eficacia en la arena política y social.

## Capacitación y fortalecimiento

La capacitación y el fortalecimiento organizacional emergen como herramientas clave para mejorar las competencias de las organizaciones LGBTINB+ en ámbitos críticos como gestión, legislación y participación ciudadana. Estas oportunidades de formación potencian la habilidad de las organizaciones para navegar el complejo entorno político y social, mejorando su capacidad para influir y promover cambios sustanciales.

## Diálogo con autoridades

La posibilidad de interactuar directamente con autoridades gubernamentales y participar en espacios de diálogo oficial abre canales para que las organizaciones presenten sus demandas y propuestas directamente a quienes toman las decisiones. Esta interacción directa es fundamental para asegurar que las necesidades y derechos de la comunidad LGBTINB+ sean considerados en la formulación de políticas públicas.

“Con el Gobierno Regional del Callao, antes de que se apruebe la ordenanza, tuvimos un par de charlas con la Gerencia de Desarrollo Social (...) dónde **estamos algunos como representantes, buscando reuniones, viendo como seguir trabajando**”.

*(Lideresa del Movimiento LGBTINB+ Callao, Organización LGBTINB+ del Callao)*

A través de un trabajo articulado y espacios de diálogo con entidades estatales, diversas organizaciones en el Callao han logrado avances significativos. Por ejemplo, la presión ejercida por las organizaciones de la zona llevó al GORE a aprobar la Ordenanza 004-2022, que declara de interés la defensa de los derechos humanos de la población LGBTI y la prevención de la discriminación por orientación sexual e identidad de género. Entre las medidas que establece, se propone la conformación de la mesa de trabajo multisectorial regional LGBTI, la cual, a la fecha, cuenta con representantes de cada identidad y orientación, a excepción de personas intersexuales, quienes trabajan por la promoción de la agenda de derechos de la comunidad.

Además, se ha impulsado la creación de la Asamblea de Mujeres Trans de la Región Callao, que trabaja por integrarse a la Mesa de Concertación de la Lucha contra la Pobreza. Asimismo, gracias al trabajo coordinado de Fraternidad Trans Masculina Perú - Callao con la ONPE, se ha contribuido a garantizar el derecho al voto seguro de la comunidad trans durante los procesos electorales.



Figura 15. Noticia sobre el derecho al voto de las personas Trans - Logro alcanzado gracias a Fraternidad Trans Masculina Perú (Callao)



## Visibilidad y Participación Activa

La visibilidad y la defensa activa de los derechos de la comunidad LGBTINB+ a través de eventos públicos, movilizaciones y acciones de sensibilización son esenciales para avanzar hacia una sociedad que reconozca y celebre la diversidad. Estas actividades no solo contribuyen a generar conciencia y apoyo entre la población general, sino que también presionan por reformas legislativas y políticas que garanticen la igualdad y protección de los derechos de las personas LGBTINB+.



Figura 16. Organización de la marcha del Orgullo Callao - Movimiento LGTBIQ Callao



## 5. DISPOSICIÓN Y PERSPECTIVAS PARA ESPACIOS DE DIÁLOGO

### Temas y problemáticas prioritarias

Los temas y problemáticas prioritarios para las organizaciones LGTBINB+ del Callao incluyen:

#### Acceso a servicios de salud

La atención médica y el acceso a servicios de salud adecuados y respetuosos para las personas LGTBINB+ es una preocupación importante. Garantizar servicios de salud inclusivos y libres de discriminación es fundamental para el bienestar y la calidad de vida de esta comunidad.

#### Discriminación y violencia

La discriminación y la violencia basadas en la orientación sexual y la identidad de género siguen siendo problemas significativos para las personas LGTBINB+ en el Callao. Combatir la discriminación y promover la igualdad de derechos son temas prioritarios para las organizaciones LGTBINB+.

#### Participación política y representación

La participación política y la representación de la comunidad LGTBINB+ en espacios de toma de decisiones son aspectos clave para abogar por sus derechos y necesidades. Promover la inclusión y la representatividad en la esfera política es una prioridad para las organizaciones LGTBINB+ del Callao.

#### Formación y capacitación

Brindar formación y capacitación a las personas LGTBINB+ en áreas como liderazgo, derechos humanos y empoderamiento es esencial para fortalecer su participación ciudadana y su capacidad para abogar por sus derechos.

#### Visibilidad y sensibilización

Promover la visibilidad de la comunidad LGTBINB+ y sensibilizar a la sociedad sobre sus realidades, desafíos y contribuciones es un tema prioritario para las organizaciones del Callao. Generar conciencia y combatir estereotipos son acciones clave para avanzar hacia una sociedad más inclusiva y respetuosa.

Estos temas y problemáticas reflejan las preocupaciones y desafíos prioritarios para las organizaciones LGTBINB+ del Callao, que buscan promover la igualdad, la inclusión y el respeto a los derechos de todas las personas, independientemente de su orientación sexual o identidad de género.

## Expectativas y Condiciones para la Participación en el Diálogo

### Expectativas

- **Garantías de respeto y no discriminación:** Esperan que durante el diálogo se respeten sus identidades, opiniones, y derechos, evitando cualquier forma de discriminación por orientación sexual o identidad de género.
- **Espacios seguros y acogedores:** Se espera que los entornos de diálogo sean seguros e inclusivos, permitiendo la libre expresión y participación sin miedo a represalias o discriminación.
- **Representatividad y visibilidad:** Las organizaciones desean ser representadas adecuadamente, asegurando que sus voces sean escuchadas y consideradas en decisiones importantes, y buscan incrementar su visibilidad en la sociedad.
- **Compromiso y acción:** Hay una expectativa de que los diálogos culminen en acciones y compromisos tangibles de parte de las autoridades y otros participantes, para enfrentar efectivamente las problemáticas y necesidades de la comunidad LGBTINB+.
- **Formación y capacitación:** Existe la esperanza de acceder a formación especializada relevante, lo cual les permitiría mejorar sus habilidades y conocimientos para defender sus derechos de manera más efectiva.

### Condiciones

- Ambientes de diálogo efectivamente inclusivos y respetuosos, donde se garantice la no discriminación.
- Mecanismos de seguimiento y evaluación para los compromisos adquiridos, asegurando su implementación.
- Participación activa y en pie de igualdad de las organizaciones LGBTINB+ en todas las fases del diálogo.

Estas condiciones se infieren como necesarias para cumplir con las expectativas detalladas, estableciendo un marco de referencia para un diálogo constructivo y beneficioso para la comunidad LGBTINB+.

## Buenas prácticas, estrategias y retos

A partir de las experiencias previas de las organizaciones LGBTINB+ en espacios de diálogo, se identifican buenas prácticas, estrategias y retos que pueden orientar su participación efectiva en el próximo espacio de diálogo:

### Buenas Prácticas

- La formación de alianzas con otras organizaciones y grupos permite fortalecer la representatividad de la comunidad LGBTINB+.
- La capacitación en liderazgo, negociación y comunicación es clave para potenciar la actuación de lxs activistas de estas organizaciones en los diálogos.
- Es crucial aumentar la presencia de la comunidad LGBTINB+ en la esfera pública y sensibilizar sobre sus desafíos para combatir prejuicios.

### Estrategias

- Es importante asegurar la inclusión activa de las organizaciones LGBTINB+ en los procesos de diálogo y decisión.
- La creación de redes con diferentes actores amplía el alcance e influencia de sus acciones y mensajes.
- La igualdad, inclusión y respeto por la diversidad deben ser ejes centrales de su actuación en estos espacios.

### Retos

- Abordar el estigma y la discriminación que limitan la participación plena y equitativa es fundamental.
- Es crucial enfrentar la invisibilidad y marginalización para asegurar una participación amplia y visible.
- Se debe trabajar para que los acuerdos se materialicen en acciones efectivas que atiendan las necesidades de la comunidad LGBTINB+.

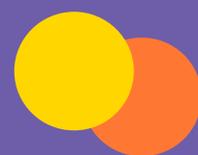
Estos elementos destacan la importancia de una participación informada y estratégica en espacios de diálogo, subrayando la necesidad de promover la igualdad, la inclusión y el respeto a los derechos humanos.



Por Democracia y y  
relación tiene con  
nuestros Derechos

④ La democracia no  
existe, es una ilusión.  
En el sentido de pensarla  
como representación, cuando  
nunca se reproduce a una  
temperatura, si no que solo  
reproduce a un nivel más  
o a un descenso de los  
medios de comunicación.  
Según surge cada vez que  
nos organizamos de manera  
horizontal y abarcamos del  
consenso





# REFERENCIAS

---

# REFERENCIAS

Barrenechea, R. & Vergara, A. (2024). *Democracia asaltada. El colapso de la política peruana y una advertencia para América Latina*. Fondo Editorial: Universidad del Pacífico.

Bobbio, N. (1984). *El futuro de la democracia*. <https://fundamentoscpuba.files.wordpress.com/2020/04/bobbio-norberto.-2012-1984.-el-futuro-de-la-democracia.pdf>

Carrasco, V. (2023). *Crisis política en el Perú: cambios profundos y consecuencias importantes del «golpe» de diciembre de 2022\**. Acta Herediana vol. 66(1), pp. 25-31 | Lima, enero-junio de 2023.

*Constitución Política del Perú* (1993). <https://pdba.georgetown.edu/Parties/Peru/Leyes/constitucion.pdf>

Defensoría del Pueblo (2023). *Reporte Mensual de Conflictos Sociales N.º 237 – Noviembre 2023*. Recuperado de: <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/12/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-237-Noviembre-2023.pdf>

Encinas, D. (2023). *“Divisiones sin Sendero: identidades radicales y degradación institucional en el Perú contemporáneo”*. Libro | Legados de un pasado irresuelto: El Informe Final de la CVR y la crisis de la democracia veinte años después” (págs. 231 - 254).

Instituto Peruano de Economía (2023) *Siete regiones entraron en recesión durante el primer trimestre del 2023*. <https://www.ipe.org.pe/portal/siete-regiones-entraron-en-recesion-durante-el-primer-trimestre-del-2023/>

Ipsos & Idea Internacional. (2024). *Promoviendo valores democráticos y diálogo en el Perú* [Presentación de PowerPoint del Informe]. [https://www.idea.int/sites/default/files/2024-03/Peru%CC%81\\_Percepciones%20sobre%20la%20Democracia%20y%20Valores%20Democra%CC%81ticos.pdf](https://www.idea.int/sites/default/files/2024-03/Peru%CC%81_Percepciones%20sobre%20la%20Democracia%20y%20Valores%20Democra%CC%81ticos.pdf)





Jaramillo, M. (2018). *La vigencia de Sartori en las inacabadas definiciones de democracia y régimen democrático*. Desafíos, Bogotá (Colombia), (30-1): 359-366, semestre I de 2018. <http://www.scielo.org.co/pdf/desa/v30n1/0124-4035-desa-30-01-00359.pdf>

Jave, I. (2023). *Tres miradas regionales sobre las protestas sociales peruanas entre diciembre del 2022 y enero del 2023*. Entrevista. Recuperado de: <https://idehpucp.pucp.edu.pe/revista-memoria/entrevista/tres-miradas-regionales-sobre-las-protestas-sociales-peruanas-entre-diciembre-del-2022-y-enero-del-2023/>

Miranda, R. (2017). *La democracia: cuatro elementos para un concepto*. Estudios de filosofía práctica e historia de las ideas, 19(2), 21-35. [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-94902017000200002&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-94902017000200002&lng=es&tlng=es).

Schumpeter, J. (1942). *Capitalism, Socialism, and Democracy*. <https://periferiaactiva.files.wordpress.com/2015/08/joseph-schumpeter-capitalism-socialism-and-democracy-2006.pdf>

Thompson, J. (2002). *Participación, democracia y derechos humanos: Un enfoque a partir de los dilemas de América Latina*. Revista IIDH, 34-35.

Vergara, A. (2023). *El triple fracaso peruano*. Diario El País. Disponible en: <https://elpais.com/america/opinion/2023-04-02/el-triple-fracaso-peruano.html>

